

LA ECONOMÍA GALLEGA EN EL NUEVO CONTEXTO MUNDIAL: IMPLICACIONES Y PERSPECTIVAS

FERNANDO GONZÁLEZ LAXE
JOSÉ FRANCISCO ARMESTO PINA
PATRICIO SÁNCHEZ FERNÁNDEZ

Los nubarrones no se han despejado del todo, pero el panorama económico ha mejorado. Tanto en el campo de las previsiones como en el de las expectativas, los organismos internacionales proclaman mejores escenarios de futuro. En cuanto a Galicia, destaca en primer lugar que su PIB real alcanzó en el cuarto trimestre de 2022 el nivel precrisis, en contraste con lo que sucedía en el conjunto de España, cuyo PIB se encontraba en esa fecha aún seis décimas por debajo.

El año 2022 estuvo marcado por la invasión de Rusia en Ucrania, por el rebrote del COVID en China, por la lucha contra la inflación y por la emergencia de factores de orden geo-político-económico entre los que destaca la incertidumbre, la complejidad y la combinación de nuevos desafíos como las acciones derivadas de las desafíos medio-ambientales y las ideas proteccionistas en torno a las relaciones comerciales internacionales.

No obstante, pese a estos elementos, el incremento del PIB real en la mayoría de las economías fue sólido. Dichas fortalezas de la economía se deben a que tanto el consumo como las inversiones privadas fueron más robustas que lo que pensaban los pesimistas; y, en segundo lugar, las políticas públicas estimularon a las economías domésticas evitando un crecimiento de las ratios de desigualda-

des y potenciando acciones priorizadas en sostener a los colectivos más vulnerables.

El propio informe del FMI relataba, en su informe de enero de 2023, que “los hogares gastaron más para calmar la demanda” y “las inversiones empresariales aumentaron para atender a la demanda”; para finalizar asintiendo que “las presiones sobre los precios de los insumos cedieron al aliviarse los cuellos de botella y a la disminución de los costes de transporte”, lo que permitió una reactivación de los sectores que, previamente, se habían enfrentado a duras restricciones.

El balance del año se centró, en la mayoría de los informes, en la evaluación de las medidas de políticas monetarias. En el año 2022 se endurecen dichas tendencias con lo que se trata de enfriar tanto la demanda como la corrección de

la inflación; aunque la inflación subyacente permanece muy por encima de los niveles deseados

Con ello, es ostensible la emergencia de los efectos de segunda ronda; esto es, aquellos derivados de los anteriores shocks de costes y de escasez de mano de obra que permiten vislumbrar un sólido crecimiento de los salarios.

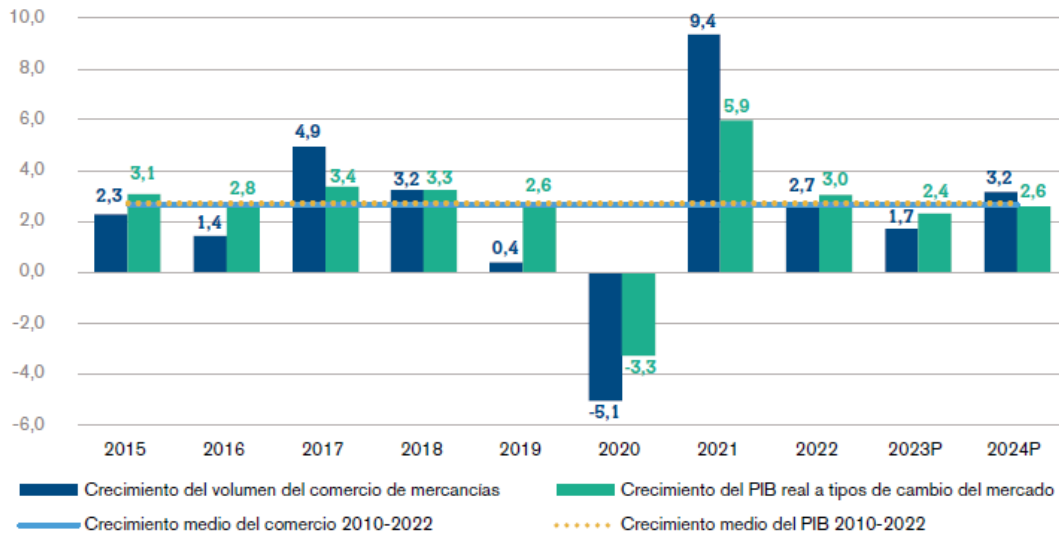
Los estudios económicos parten de dos rasgos: la reactivación y la resiliencia. El año 2022 fue el de la reactivación económica, en la medida que la mayoría de las economías han crecido (y bastante). En tanto que en lo que hace referencia a la resiliencia se ha constatado que ciertas economías han recuperado los ratios de consumo e inversiones; obedeciendo en parte al apoyo público brindado a los hogares y empresas afectadas por las crisis

TASAS DE VARIACIÓN ANUALES DEL COMERCIO MUNDIAL DE MERCANCÍAS Y DEL PIB

| | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 | 2023 P |
|--------------------------|------|-------|------|-------|--------|
| TOTAL COMERCIO | 0,4 | -5,1 | 9,4 | 2,7 | 1,7 |
| Exportaciones | | | | | |
| América Norte | 0,4 | -8,9 | 6,5 | 4,2 | 3,3 |
| América Sur | -1,3 | -4,9 | 5,8 | 1,9 | 0,3 |
| Europa | 0,4 | -7,7 | 8,1 | 2,7 | 1,8 |
| CEI | -0,1 | -0,9 | -3,0 | -4,9 | 2,8 |
| África | -0,3 | -7,2 | 3,5 | 0,7 | -1,4 |
| Oriente Medio | -1,0 | -6,6 | -2,4 | 9,9 | 0,9 |
| Asia | 0,8 | 0,6 | 13,1 | 0,6 | 2,5 |
| Importaciones | | | | | |
| América Norte | -0,6 | -5,9 | 12,5 | 6,0 | 0,1 |
| América Sur | -1,8 | -10,8 | 25,6 | 4,2 | -1,6 |
| Europa | 0,3 | -7,2 | 8,5 | 5,2 | -0,6 |
| CEI | 8,3 | -5,5 | 9,1 | -13,5 | 14,9 |
| África | 3,3 | -14,8 | 6,4 | 5,6 | 5,6 |
| Oriente Medio | 11,2 | -10,1 | 8,3 | 9,4 | 5,5 |
| Asia | -0,5 | -0,8 | 10,5 | -0,4 | 2,6 |
| EVOLUCIÓN DEL PIB | 2,6 | -3,3 | 5,9 | 3,0 | 2,4 |
| América Norte | 2,1 | -3,8 | 5,5 | 2,2 | 1,5 |
| América Sur | 0,5 | -6,5 | 7,4 | 4,0 | 1,4 |
| Europa | 1,7 | -5,6 | 5,9 | 3,4 | 0,9 |
| CEI | 2,6 | -2,5 | 4,9 | -0,9 | -0,9 |
| África | 2,6 | -2,4 | 4,7 | 3,4 | 3,5 |
| Oriente medio | 1,0 | -4,1 | 4,2 | 5,8 | 2,9 |
| Asia | 4,0 | -0,9 | 6,2 | 3,3 | 4,2 |

Fuente: OMC (2023). *Perspectivas del comercio mundial y estadísticas*

CRECIMIENTO DEL PIB Y COMERCIO MUNDIAL 2015-2024.



Fuente: OMC (2023).

1. ANÁLISIS GLOBAL DEL EJERCICIO

La recesión causada por la COVID constató la presencia de un período de inestabilidad que impacta en el núcleo principal de la dinámica de acumulación del capital global. Se enmarca, por consiguiente, en la articulación de los subsistemas tecnológicos; de las redes de intercambios y aprovisionamientos; y de los circuitos financieros.

De cara a solventar dicha situación se echa mano de medidas de intervención. Se busca un efecto nivelador; es decir, una aminoración de los efectos por medio de acciones distributivas en referencia a los ingresos y a la riqueza. Dichas actuaciones implican que los Estados, de forma directa e indirecta, tengan que ejercer medidas de regulación y de interven-

ción. O sea, se reclama una presencia de instancias institucionales para corregir los desequilibrios e inestabilidades generadas en los múltiples mercados.

Las sociedades, entre tanto, se preocuparon por medir las vulnerabilidades y estimar las secuelas los desequilibrios sociales. De ahí, el fuerte interés de los economistas en analizar las medidas de acople/desacople del funcionamiento de la economía y su encuadre dentro los nuevos paradigmas tecno-económicos y de las innovadoras actualizaciones de los marcos socio-institucionales.

A lo largo del pasado año se sugirieron actuaciones regulatorias y operaciones de rescate para poder mantener la nueva dinámica de la articulación de tres procesos combinativos: a) un nuevo paradigma tecno-económico basado en el

crecimiento de la productividad, la instauración de nuevos desarrollos tecnológicos y el alcance de la sociedad informacional; b) cambios en lo tocante a la circulación de capital, expansión de la liquidez y los aumentos de créditos; y c) un marco normativo novedoso donde se incluían aspectos relacionados con la regulación y nuevas leyes que supondrían una transformación en las operativas que afectan a la producción, distribución y financiación.

“EL MAPA-MUNDI SE HACE MULTIPOLAR E INTERACTÚAN CUATRO GRANDES BLOQUES: EE UU, UE, RUSIA Y EL ÁREA ASIA/PACIFICO (CHINA)”

El objetivo se centraba en promover una onda larga de crecimiento en contraposición con los periodos de desacople en los que hasta el momento estaban generando elevados niveles de concentración en lo relativo al capital, a los incrementos de las desigualdades sociales y la agudización de ciclos cortos y periódicos.

La base del crecimiento económico pasa a fundamentarse, en este sub-periodo globalizador, en la internacionalización de los sistemas de créditos y una globalización financiera que sigue los contornos del mapa tecno-productivo; y sostiene una circulación global. Por eso, el mapa-mundi se hace multipolar donde interactúan cuatro grandes bloques: Estados Unidos, Unión Europea, Rusia y el área Asia/Pacífico, menos cohesionada institucionalmente, pivotando en torno a China.

La hiperactividad financiera permite la integración del capital financiero, el capital industrial y el capital comercial, operando en mercados financieros globales y centralizando los excedentes en nuevas inversiones de elevada rentabilidad, lo que Chesnais (2016) definía como una canalización hacia la especulación bajo un nuevo bloque de poder.

2. EL IMPACTO DE LA GUERRA EN UCRAANIA: EL EFECTO DOMINÓ

La pandemia ha puesto en evidencia las vulnerabilidades relacionadas con la actividad económica, la concentración excesiva de la producción y los efectos derivados de los canales de distribución y aprovisionamiento de ciertos bienes. Generó un efecto dominó en lo que hace referencia a las rupturas de las cadenas de valor; afectando a los aprovisionamientos y a las modificaciones en lo tocante a la estructura de precios de las materias primas y nuevas relaciones de dependencia.

La invasión rusa de Ucrania y la posterior adopción de sanciones por parte de una amplia mayoría de países occidentales generó una inquietante sensación de malos augurios en lo tocante al crecimiento económico, semejantes a las dinámicas de desaceleración de la pandemia y de la crisis financiera global del 2008-2009.

Varios elementos provienen de la guerra. A nivel global, el índice de precios experimentó el tercer repunte más rápido desde los años 80. Ello supuso que los bancos centrales hayan tenido que intervenir para poder frenar dichas tendencias alcistas de los precios y controlar las ten-

PORCENTAJE DE LOS TRES PRIMEROS PAÍSES PRODUCTORES Y DE RESERVAS DE AQUELLOS PRODUCTOS CONSIDERADOS CRÍTICOS.

| | | |
|-----------------------------|---|---|
| Cromo | Sudáfrica (41,1%); Turquía (18,7%); Kazajistán (15,1%) | Kazajistán (41,1%); Sudáfrica (35,7%); India (17,9%). |
| Cobalto | Rep. D. Congo (68,7%); Rusia (4,3%); Australia (3,9%). | Rep. D. Congo (49,3%); Australia (17,4%); Cuba (7,2%). |
| Cobre | Chile (28,1%); Perú (11,9%); China (8,2%). | Chile (20,5%); Australia (10,6%); Perú (10%). |
| Oro | China (11,2%); Australia (9,6%); Rusia (9%). | Australia (18,1%); Rusia (9,8%); Estados Unidos (5,6%). |
| Grafitos Naturales | China (61,7%); Brasil (8,5%); India (2,8%). | Turquía (30%); China (24,3%); Brasil (24%) |
| Plomo | China (41,6%); Australia (10,4%); Estados Unidos (5,9%). | Australia (28,9%); China (27,1%); Perú 7,2% |
| Litio | Australia (61,4%); Chile (5,8%); China (2,9%). | Chile (57,1%); Australia (19,3%); Argentina (14,3%). |
| Magnesio | China (86,6%); Rusia (6%); Israel (1,9%). | Rep. D. Korea (27,1%); Rusia (27,1%); China (11,8%). |
| Manganeso | Sudáfrica (28,2%); China (15,8%); Australia (12,5%). | Sudáfrica (32,1%); Brasil (13,6%); Australia (12,3%). |
| Molibdeno | China (41,5%); Chile (19,8%); Estados Unidos (15,7%). | China (48,8%); Estados Unidos (15,9%); Perú (14,1%). |
| Niquel | Indonesia (31,6%); Filipinas (12%); Rusia (8,3%). | Indonesia (23,6%); Australia (21,3%); Brasil (12,4%). |
| Fosfatos | China (41,7%); Marruecos (15,7%); Estados Unidos (10,4%). | Marruecos (71,4%); China (4,6%); Egipto (1,9%). |
| Arrabio | China (63,2%); Brasil (2%); Australia (0,3%). | Australia (28,2%); Brasil (18,8%); Rusia (14,7%). |
| Selenio | China (36,2%); Japón (23,3%); Rusia (10,9%). | China (26,3%); Rusia (20,2%); Perú (1,1%). |
| Plata | México (26,3%); Perú (13,5%); China (12,1%). | Unión Europea (19,6%); Perú (19,6%); Australia (15,9%). |
| Estaño | China (27,8%); Indonesia (25,1%); Myanmar (16,2%). | China (23,4%); Indonesia (17%); Australia (7,9%). |
| Titanio | China (43,9%); Australia (13,1%); Mozambique (9,3%). | Australia (28,4%); China (26,1%); India (9,7%). |
| Zinc | China (32,9%); Perú (11%); Australia (10,4%). | Australia (27,8%); China (19,1%); México (8,7%). |
| Minerales No Ferreos | China (54,1%); Korea (19,8%); Japón (6,1%). | Chile (54,2%); Estados Unidos (16,7%); Rusia (12,9). |

Fuente: Kowalski, P., Legendre, C. (2023). Raw materials critical for the Green Transition: Production, International Trade and Export Restrictions. OCDE. Trade Policy Paper n° 269. OCDE. Paris

dencias de los bajos tipos de interés. Por tanto, el exceso de liquidez existente se va evaporando progresivamente; y tanto las empresas como los ciudadanos van a contemplar fuertes subidas de los tipos de interés y de las hipotecas.

En segundo lugar, la decisión de los países occidentales de cortar relaciones económicas con Rusia supuso un reordenamiento de las inversiones y de los flujos comerciales. Así, un elevado grupo de multinacionales de la mayor parte de las actividades adoptaron la decisión de cerrar o vender las empresas que estaban instaladas en territorio ruso. Y, claro está, los flujos comerciales se redujeron so pena de sanciones.

Estas decisiones afectaron a los aprovisionamientos de ciertas materias primas, notablemente las asociadas a la energía (petróleo y gas) y al sector primarios (piensos, abonos, fertilizantes). Y, dentro de ellos, el litio, el cromo, el arsénio, el cobalto, el selenio, el magnesio y las tierras raras registran las mayores alzas en lo tocante a la producción en el curso de los últimos diez años, con porcentajes que oscilan entre el 33% para el magnesio al 208% para el litio. Corrorespondiendo la mayor producción y dotación de reservas de materias críticas a China, Rusia, Australia, África del Sur y Zimbabue.

En este entorno de relaciones económicas, los países occidentales dedicaron un mayor porcentaje de sus ingresos y rentas a gastos energéticos (por mor de la reducción de la dependencia rusa) y a los

nuevos compromisos (respaldar las políticas industriales; incremento del gasto en defensa; y ayudas económicas y militares a Ucrania). Y, sobre todo, a decidir cómo contribuir a ayudar a los países menos desarrollados (pero afectados) que sufren las consecuencias de la guerra y, adicionalmente, a la búsqueda de aliados.

En suma, la guerra supone un mayor nivel de gastos estructurales y un nuevo planteamiento sobre los impuestos a aquellas actividades que logran incrementar sus beneficios puntuales como consecuencia de la situación creada (los denominados beneficios caídos del cielo).

Europa ha reaccionado rápidamente y con decisión. La Comisión articuló amplios fondos económicos, se definió un nuevo escenario y se recurrió al endeudamiento común. Con ello, se pretendió responder por medio de ayudas sectoriales; que supusieron una reasignación de los recursos públicos y un incentivo sectorial para poder afrontar la nueva rivalidad americana y china. Son los llamados Fondos Next Generation EU.

Como apuntó Javier Solana (El País, 23 febrero) de todas las lecciones que pueden extraerse de este año fatídico se podría destacar una en concreto: “la interdependencia no es sinónimo de paz y debe ser adoptada para hacer frente a una nueva realidad internacional”. Es lo que se denomina la interdependencia en la estabilidad global que permite reducir las tendencias que nos hacen vulnerables.

**“LA DECISIÓN
DE LOS PAÍSES
OCCIDENTALES
DE CORTAR
RELACIONES CON
RUSIA SUPUSO UN
REORDENAMIENTO
DE LAS
INVERSIONES”**

3. LAS RELACIONES CHINO-AMERICANAS

Centrándonos en las relaciones chino-americanas es preciso matizar que estamos presenciando una “*co-dependencia destructiva*”. Las tensiones aumentan, a pesar de que ambas potencias se necesitan mutuamente. La mínima perturbación se exagera, aumentando el riesgo de represalias. Al no haber una confianza recíproca entre ambas partes se desarrolla una co-dependencia destructiva que se retroalimenta al mínimo detalle de cambio ya sea en las políticas económicas, ya sea en lo tocante a las decisiones de impulso empresarial, lo que dificulta volver a juntar las piezas de unas relaciones que en su día fueron bastante satisfactorias.

Dicha co-dependencia destructiva acelera e incrementa los niveles de vulnerabilidad en momentos delicados, como se pone de manifiesto en los sucesivos foros internacionales, donde coinciden y se ven obligados a manifestarse.

La entrada de China en la OMC (llevada a cabo en 2001) no ha supuesto una integración plena en el modelo de economía de mercado. China parte del principio de la no-discriminación sobre la cual establece un sistema económico que permite las transferencias de tecnologías forzadas hacia sus empresas y utiliza mecanismos de ayuda de Estado ilimitadas para sus empresas. De esta forma, China continúa

“LA ENTRADA DE
CHINA EN LA
OMC EN 2001 NO
HA SUPUESTO
UNA INTEGRACIÓN
PLENA EN
EL MODELO DE
ECONOMÍA DE
MERCADO”

insistiendo, por ejemplo, en la 12ª Conferencia Interministerial de la OMC (primavera 2022) en defensa de su sistema de status quo, por el que no acepta negociar reglas que limiten dichas apuestas. Así, es entendible como la economía china ha triplicado su tamaño desde el año 2008, representando en la actualidad el 18,9% del PIB mundial; adquiriendo un peso muy relevante en la economía global y en las relaciones de competencias.

Asimismo, China se ha convertido en un territorio fabricante, almacenador y distribuidor de ciertos bienes estratégicos; lo que sin duda representa un riesgo de alcance mundial si se llegara a producir una ruptura en los aprovisionamientos involuntarios o coercitivos. En este sentido, conviene citar que el 90% de las tierras raras, el galio y el manganeso que demanda la Unión Europea lo suministra regularmente China.

La última reunión de la Asamblea Popular Nacional China (el legislativo) marcó nuevas líneas de actuación. Sobresalen tres hitos: a) la autosuficiencia tecnológica se convierte en el reto más acuciante al que se enfrenta China en el actual periodo de turbulencias; b) en este sentido, se plantea reforzar el control sobre sectores claves mediante la renovación de las instituciones estatales; c) actuando respondiendo ante aquellos países que imponen medidas de contención y represión contra Pekín. Significa no depender de los mercados internacionales e instar

al sector privado a reforzar sus innovaciones y a desempeñar un papel crucial en la autosuficiencia. Así, Xiao Jie, secretario general del Consejo de Estado afirmaba que “ante la dura competencia tecnológica internacional y la represión exterior es imperativo acelerar la superación científica y tecnológica de alto nivel”.

Ante estas circunstancias es lógico pensar que los beneficios de una integración económica entre las dos potencias, China y Estados Unidos, siguen estando evaluados de manera permanente bajo el prisma de la seguridad y de las reglas multilaterales. O sea, se busca un acuerdo que no merme cada una de sus preferencias y estrategias.

Ahora bien, si alguien gira hacia un proteccionismo (multiplicando medidas que generen distorsiones de competencia entre las partes nacionales) se producirán dinámicas de re-localización y des-localización inmediatas en una primera manifestación sobre el territorio; y una conformación de nuevos acuerdos comerciales regionalizados, en una segunda manifestación. De esta manera, se entienden las tensiones entre chinos y americanos en materia de incentivos a sus empresas.

Estados Unidos adoptó medidas similares a las chinas en materia de discriminación. Los recientes ejemplos de la Inflation Reduction Act (IRA); la Chip and Science Act; y la Bipartisan Infrastructure Act (BIL) subrayan el camino

impuesto desde Estados Unidos. Se trata de incentivar a aquellas empresas que investiguen, fomenten y utilicen para su funcionamiento el uso de energías verdes. Las tres leyes prevén un aumento de los gastos públicos equivalentes al 0,9% del PIB americano de 2022; y así durante diez años. La BIL prevé una mejora de las infraestructuras del transporte (autopistas, ferrocarriles, transporte de productos peligrosos, ...) acceso a internet, mejora de la calidad del agua y renovación de equipamiento eléctricos. La Chip and Science Act fomenta la investigación y las innovaciones en los sectores de alta tecnología, sobre todo en aquellos que se consideran vitales para la seguridad nacional (inteligencia artificial, semiconductores, ordenadores cuánticos, biotecnologías, ...). Y, finalmente, la Inflation Reduction Act (IRA) se concentra en ayudas que favorezcan el cambio climático.

Es obvio, por consiguiente, que ninguna de las actuaciones (tanto chinas como americanas) son conformes a las normas de la OMC; y, en segundo lugar, provocan un fuerte desajuste en el campo de las relaciones internacionales, no solo económicas o comerciales, sino de conjunto. Es decir, se puede afirmar que se cuestiona el actual índice de interdependencia económica global poniendo en riesgo la posibilidad de un arbitraje en el seno de la OMC, y no disminuyendo la opción de una posible escalada de medidas de retorsión o un mayor riesgo de desorganización del actual marco globalizador.

“EE UU ADOPTÓ MEDIDAS SIMILARES A LAS DE CHINA EN MATERIA DE DISCRIMINACIÓN”

4. EUROPA ANTE LAS ESTRATEGIAS DE FUTURO

No cabe duda que el reto es colocar a Europa en un lugar preeminente en el marco de las relaciones internacionales. Se pretende no perder el ritmo y la carrera entre las demás potencias por el liderazgo en las tecnologías claves, para poder abordar las transiciones energéticas y digitales junto con la potenciación de las actividades industriales (incluidas la industria militar).

La presidenta de la Comisión Europea, Ursula Van der Leven, así lo manifestó en la cumbre de Davos (febrero, 2023) dejando claro que la UE posee un plan concreto para no quedar rezagada respecto a EEUU y China, que están fomentando las subvenciones a las empresas no contaminantes, siempre que se instalen en sus respectivos países.

Así, por ejemplo, la nueva apuesta americana (Inflation Reduction Act) marca la agenda internacional, al poseer una intensa y amplia capacidad de influencia internacional. Los americanos se centran en sectores estratégicos: semiconductores, farmacéuticos y baterías. Europa, por su parte, responde con la posibilidad de crear un Fondo de Soberanía (made in EU) en el que se deberían “relajar temporalmente las normas sobre ayudas de Estado” para poder competir con las grandes potencias y áreas económicas robustas.

“LA UE POSEE UN PLAN CONCRETO PARA NO QUEDAR REZAGADA RESPECTO A EEUU Y CHINA”

Pero, si bien las actuaciones, reacciones y medidas para afrontar los efectos de la pandemia fueron inmediatas y produjeron efectos positivos; no es menos cierto que cuando Europa debe afrontar los nuevos retos de futuro comienzan a debilitarse los lazos y vínculos colaborativos entre los países miembros.

De esta forma, a pesar de los tres grandes objetivos subrayados por el Consejo y la Comisión: la transición energética, la transición digital y la igualdad de género, siguen teniendo puntos débiles y carencias de concreción al verificar las apuestas.

Sin embargo, tales expectativas han de ser completadas con nuevas acciones. De esta forma, se apunta que es preciso una mayor integración a fin de poder responder con garantías de éxito a las nuevas manifestaciones de un mundo incierto y polarizado al que se dirigen las economías tras la guerra de Rusia en Ucrania, el auge económico de China y las batallas comerciales entre China y Estados Unidos de América. Bajo esta concepción, es fácil colegir que la geopolítica apunta a una fragmentación de la economía global en bloques en competencia, por los que se hace necesaria una mayor cohesión política.

Es decir, con la formación de bloques se crean nuevas alianzas comerciales y se apunta hacia una pérdida de la

dominancia del dólar; y, quizás, de otras monedas. Por ello, resulta básico desarrollar políticas que refuercen el estatus de la moneda y la estabilidad de precios. Y, además, a la vista de que en el futuro puedan ser más frecuentes determinados shocks económicos, como los derivados de aumentos del precio de la energía o de otros bienes o servicios, es menester instar a los Gobiernos de la Unión Europea a centrar sus esfuerzos en mantener el comercio internacional y la oferta de bienes y servicios, a fin de evitar los estrangulamientos y los cuellos de botella en las cadenas de globales de suministro, buscando vías de suministro alternativas en vez de actuar “tapando” los efectos de la inflación.

Sin embargo, la invasión de Ucrania, la crisis energética y la inflación han enfriado a la economía. La acción conjunta europea consiguió dominar la situación a costa de utilizar el gasto público como palanca de ajustes y compensación. El año 2022 marca cifras elevadas de déficit público y de deuda pública, aunque, a decir verdad, son mejores que las registradas en el año de la pandemia. De esta forma, la deuda pública de la zona euro ha descendido cuatro puntos hasta el 91,5% del PIB; y el déficit de las cuentas públicas disminuyó desde el 5,3% del PIB al 3,6%, según los datos proporcionados por Eurostat.

“EL OBJETIVO ES REDUCIR LOS ALTOS ÍNDICES DE DEUDA PÚBLICA DE MANERA REALISTA, GRADUAL Y SOSTENIDA”

Las correcciones de los endeudamientos se deben, primordialmente, a las tasas positivas del crecimiento económico operado en el año 2022 (3,5%); y, fundamentalmente, en el primer semestre llevado por el aumento de la actividad.

Escudriñando el análisis según países no hay duda que Grecia, Italia, Portugal, España, Francia y Bélgica presentan, todavía, elevadas cifras de deuda pública; pese a que en el año 2022 todos

esos países la hayan reducido ostensiblemente. Pone de manifiesto, además, que dichos países deben ser los que más cautelosamente han de corregir sus cuentas en la medida que en el año 2024 se activarán las reglas fiscales que exigirán ajustes y nuevas sendas de consolidación creíbles a fin de mostrar cuadros macroeconómicos más sanos.

En lo referente al déficit se aprecia un desfase presupuestario notable. España es el tercer país europeo con peor ratio (-4,8% del PIB en 2022, equivalentes a 63.776 millones de euros), solo por detrás de Italia y Malta. A pesar de la mejora experimentada en el último ejercicio no deja de ser preocupante la elevada cuantía, en la medida que añade presión a las negociaciones en lo que concierne a las reglas de disciplina presupuestaria.

DÉFICIT Y DEUDA PÚBLICA DE LAS PRINCIPALES ECONOMÍAS EUROPEAS (EN %PIB)

| DEFICIT PUBLICO | 2021 | 2022 | DEFICIT PUBLICO | 2021 | 2022 |
|-----------------|------|------|-----------------|-------|-------|
| Italia | -9,0 | -8,0 | Grecia | 194,6 | 171,3 |
| España | -6,9 | -4,8 | Italia | 149,9 | 144,4 |
| Francia | -6,5 | -4,7 | Portugal | 125,4 | 113,9 |
| Bélgica | -5,5 | -3,9 | España | 118,3 | 113,2 |
| Polonia | -1,8 | -3,7 | Francia | 112,9 | 111,6 |
| Zona EURO | -5,3 | -3,6 | Bélgica | 109,1 | 105,1 |
| UNION EUROPEA | -4,8 | -3,4 | Zona EURO | 95,4 | 91,5 |
| Alemania | -3,7 | -2,8 | UNION EUROPEA | 88,0 | 84,0 |

Fuente: Eurostat.

Producto de dicho debate es el documento presentado por la Comisión Europea (abril, 2023) en que se detalla una solución salomónica sobre como depurar las cuentas públicas a fin de proteger el crecimiento. En síntesis, supone someter a los países con desequilibrios a sendas de ajuste personalizadas, pero con un ajuste mínimo anual común, bajo planes de consolidación plurianuales a la medida de cada país; contemplando, asimismo, excepciones que eviten apretar mucho a las políticas económicas de ciertos países durante la crisis.

Significa, pues, exigir un ajuste presupuestario anual a aquellos países incumplidores y restringiendo su capacidad de seguir elevando el gasto público. A fin de cuentas, el objetivo es “reducir los altos índices de deuda pública de manera realista, gradual y sostenida, apoyando el progreso hacia una economía verde, digital, inclusiva y resiliente”. Este planteamiento tendría una duración de cuatro años, ampliables a siete, en el

caso de conllevar reformas e inversiones estructurales con efectos a largo plazo. Dichos planes serán objeto de evaluación permanente, presentando cada país un informe de progreso que queda sometido a vigilancia fiscal dentro del semestre europeo.

Lo resaltable es que cada Estado Miembro pueda dibujar su propia senda de consolidación personalizada y sometida al control del grupo y sujeta a exigencias mínimas.

5. EL NUEVO ORDEN MUNDIAL DE CHINA

Xi Jinping resumió su política exterior con un lema “atrévete a luchar”. Así lo hizo ante la Asamblea Popular Nacional en vista de que el tradicional orden mundial liderado por los Estados Unidos está en declive y listo para ser sustituido por un nuevo sistema que se adapte mejor a los intereses de China.

Podríamos explicitar en ocho puntos el ideario de su nuevo orden mundial. En primer lugar, constatamos que la diplomacia china funciona y está en marcha. Una prueba de ello es el abandono de la política da Covid-Cero y la aceptación de recibir a mandatarios internacionales. En segundo término, China va dando pasos a una serie de “iniciativas” de política exterior con el objetivo de crear nuevas estructuras alternativas de cooperación internacional; especialmente con el mundo en vías de desarrollo. En tercer lugar, el impulso diplomático puesto en marcha es la extensión de su creciente poder económico y de su objetivo de restaurar su papel histórico en el centro de la política mundial. De esta manera, intenta frenar los intentos americanos de reforzar su poder económico, tecnológico y militar. En cuarto lugar, las acciones y políticas chinas son cada vez más firmes; es decir, no solo se aprecia dicho nuevo talante en las declaraciones y pronunciamientos políticos de sus dirigentes, sino que adopta posiciones más agresivas en los conflictos internacionales. En quinta posición podemos incluir el hecho que Xi Jinping desea ocupar el “centro de la escena mundial”, consolidando una posición de liderazgo y abandonando la política de paciencia estratégica que marcó la época reformista de Den Xiaoping donde se ocultaba la fuerza y se esperaba el

“EL MUNDO ESTÁ ANTE UNA NUEVA ESTRATEGIA QUE MARCA UN NUEVO RUMBO”

momento. En sexto lugar, China comienza a desempeñar un papel decisivo en las relaciones internacionales. Su papel de mediador en Oriente Próximo; de enlace entre Europa y Rusia; o como defensor de la paz en Ucrania, son ejemplos de la nueva dinámica. Como séptimo rasgo, destacamos que China juega un papel clave en la “modernización a lo chino” de los países en desarrollo, al fundamentar sus ayudas al “cumplimiento de normas”, tal y como lo vamos conociendo a través de los proyectos incluidos en la Nueva Ruta de la Seda, como sabemos centrada en infraestructuras, logística, cadenas de suministros logística y formación del collar de perlas. Finalmente, como octava característica de las nuevas posiciones económicas, está el pragmatismo vinculado a la protección de sus intereses económicos cada vez más globales. Dichas apuestas significan que se lleva a cabo un intenso proceso de modernización que no significa una equivalencia a una occidentalización de las normas y de las conductas.

Estamos, por tanto, ante una nueva estrategia que marca un nuevo rumbo. Y, sobre todo, que condicionará e influirá en todas y cuantas decisiones se adopten en el escenario mundial; así como en las relaciones de fuerza a partir de la salida de las fases críticas.

6. EL ROL Y LA ACTUACIÓN DE LOS BANCOS CENTRALES

Los bancos centrales siguen de manera activa la “curva de Phillips” de cara anticipar la inflación y sus expectativas para, de esa manera, atender a los riesgos que generan los aumentos de precios. Las fórmulas más asiduas se centran en el análisis de la relación entre inflación y el desempleo; en donde a menor nivel de desempleo, el trabajador obtiene un mayor poder negociador frente a las empresas, que se traduciría en un aumento de los salarios; y al aumentar estos últimos, las empresas, al pretender mantener sus márgenes de beneficios, trasladan dicha alza de coste en el precio de los productos, derivando hacia lo que se denomina inflación.

Este modelo se va desarrollando. En la actualidad, también se toma como premisa las “expectativas de inflación”, que alientan las demandas salariales, de forma que, si los trabajadores esperan una inflación al alza, procuran solicitar mayores salarios a fin de mantener sus poderes adquisitivos. El presidente de la Reserva Federal Americana (FED, J. Powell, lo resumió de la siguiente manera “cuando se produce una espiral salario-precios, tienes un grave problema (...); y no podemos permitir que eso pase”.

Frente a estas teorías neoclásicas, los monetaristas, los seguidores de Milton Friedman, apuntan a que la “inflación es siempre y en todo lugar un fenómeno monetario”. Es decir, es la “crea-

ción de dinero quién la que repercute en una mayor inflación”. O sea, se debe controlar la masa monetaria y ese papel le corresponde a los bancos centrales. De esta manera, entendemos el papel de vigía del Banco Central Europeo (BCE) o de la Reserva Federal Americana (FED) que siguen y vigilan muy de cerca el crecimiento del dinero para poder anticipar la inflación y sus expectativas.

El debate se abre después de la Gran Recesión donde la curva de Phillips deja de funcionar, situando a los Bancos Centrales en una difícil tesitura. Empiezan a utilizarse herramientas que no aciertan en la predicción de la inflación; y deciden bajar los tipos de interés a niveles próximos a cero y a inyectar dinero en forma de expansión cuantitativa, que se triplicó durante la crisis del COVID.

Las medidas puestas en práctica se llevaron a cabo bajo la hipótesis de que la masa monetaria no generaría inflación y que la propia correlación entre el desempleo y la inflación se debilitaría por motivos estructurales, como los derivados de un menor poder negociador de los sindicatos, un aumento de la globalización, la robotización del trabajo, entre otros.

Sin embargo, en el invierno del 2020, se constata una enorme abundancia de liquidez, derivada de la ingente cantidad de dinero en circulación. En Estados Unidos de Norteamérica, la masa monetaria crecía al 27% y en Europa al 12%; esto es, triplicando sus cuantías respecto a condiciones anteriores y normales.

La abundancia de dinero explicará la inflación futura, según la teoría monetaria, pero fue ignorado por las instituciones oficiales. Asimismo, durante el COVID, el déficit fiscal de EEUU alcanzó el 18% y el balance de la FED, un 34%. Estos factores unidos a los shocks energéticos y a los problemas de las cadenas globales de suministros post-pandémicos hicieron que la inflación se elevara en EEUU hasta un 8% en 2022.

Las preocupaciones sobre la inflación incentivaron a los Bancos Centrales a adoptar nuevas soluciones. Estas vinieron dadas por las subidas de los tipos de interés. Son muy conocidas las palabras del presidente de la FED, Jeremy Powell, “estamos dispuestos a hacer todo lo que sea necesario para someter la inflación”. Esto se traduce en sucesivas subas de los tipos de interés, estando relacionados con la fortaleza de los mercados laborales y de los repuntes de precios. Las decisiones son cada vez más estructurales y se basan en cumplir con el objetivo de contener la presión alcista de los precios y evitar el desempleo. La FED es consciente que de aplicar dichas medidas puede llegar a “enfriarse en exceso la economía”. De ahí, el dilema de un aterrizaje suave o abrupto, en función de la situación y coyuntura. En este sentido, los datos de empleo e inflación son cruciales en las reuniones de la FED.

En lo que atañe al BCE, su presidenta, Christine Lagarde, mantiene un

“LAS PREOCUPACIONES SOBRE LA INFLACIÓN INCENTIVARON A LOS BANCOS CENTRALES A ADOPTAR NUEVAS SOLUCIONES”

posicionamiento más singular. Argumenta que “los tipos seguirán subiendo y, una vez que alcancen su punto más alto, se mantendrán ahí un largo periodo de tiempo”. Parte del supuesto que, aunque la inflación se modere y descienda, el “crecimiento de los precios sigue siendo muy elevado, lo que conlleva que tendrán que seguir elevando los tipos de interés en las próximas reuniones”, manifestaba en marzo de este año. El BCE quiere evitar cualquier tipo de error que pueda alejarlo del objetivo de devolver al continente a la estabilidad de precios, único cometido programático del BCE. Y subraya que el mantenimiento de tipos elevados no conlleva un endurecimiento excesivo de las condiciones de financiación; aunque otros miembros del Consejo elevan la voz precisando que “las tasas se acercan a un punto en el que la precaución será necesaria para evitar ser demasiado duros”.

Ambos bancos centrales han empezado a recoger velas desde la época en que el objetivo era sacar a flote la economía. Producto de esta decisión es dejar de reinvertir los vencimientos de los programas de compra de deuda. Tanto la FED como el BCE empiezan a soltar lastre. En 2021 los bancos centrales de euro cerraron con un balance de 8,5 billones de euros. Según CaixaBank Research la cartera de deuda paso de suponer el 20% del PIB de la zona euro en 2014, al 70% a mediados del 2022. La Autoridad monetaria europea al dejar de reinvertir deja un hueco en los mercados financie-

ros y trata de recuperar la normalidad; abandonando su política económica de auxilio y acabar con la liquidez barata a la banca, para cortar sus beneficios caídos del cielo.

En suma, presenciamos un fuerte drenaje de la liquidez y el inicio de una restricción cuantitativa. Se espera, pues, que la autoridad monetaria deje que venza una parte sustancial de los bonos que tienen en su balance, sin reponerlos con deuda nueva.

Sin embargo, los problemas de inflación los que se enfrenta la FED y el BCE son diferentes. En EEUU, la inflación se debe a un incremento de la demanda, tras el final de los cierres por la pandemia. En este sentido, las preguntas se

centran en si los salarios más altos pueden justificarse con una mejora de la productividad. En Europa, el problema es el precio de la energía causada, entre otros factores, por la invasión rusa de Ucrania y la fuerte dependencia energética.

Tanto los responsables de la FED como del BCE se sienten más preocupados por las circunstancias exógenas que por las más cercanas. Han recurrido, nuevamente, a mover los tipos de interés. El último ajuste de 0,25 puntos, a primeros de mayo de 2023, supone un “fine timing” o ajuste fino. Significa cautela, porque de ser más intenso, como defendían los halcones del BCE y gran parte de la banca privada europea, podría causar fuertes frenazos a la actividad económica.

EVOLUCIÓN DE LOS TIPOS DE INTERÉS MARCADOS POR EL BCE Y LA FED

| BANCO CENTRAL EUROPEO | | RESERVA FEDERAL AMERICANA | |
|-----------------------|-----------------|---------------------------|-----------------|
| Fecha | Tipo de interés | Fecha | Tipo de interés |
| 16/03/2016 | 0,00 | 16/03/2020 | 0,00 |
| 18/09/2019 | 0,00 | 16/03/2022 | 0,25 |
| 21/07/2022 | 0,50 | 05/05/2022 | 0,75 |
| 08/09/2022 | 1,25 | 15/06/2022 | 1,50 |
| 27/11/2022 | 2,00 | 27/07/2022 | 2,25 |
| 15/12/2022 | 2,50 | 21/09/2022 | 3,00 |
| 02/02/2023 | 3,00 | 02/11/2022 | 3,75 |
| 16/03/2023 | 3,50 | 14/12/2022 | 4,35 |
| 04/05/2023 | 3,75 | 01/02/2023 | 4,50 |
| 21/06/2023 | 4,00 | 22/03/2023 | 4,75 |
| 27/07/2023 | 4,25 | 03/05/2023 | 5,25 |
| | | 26/07/2023 | 5,50 |

Fuente: Memorias de las instituciones.

Ahora bien, hasta el momento, dicho endurecimiento monetario no ha mostrado mucha eficiencia, ni tampoco ha podido evitar los efectos de segunda ronda; que alimentan tanto la constante traslación de los costes a los precios

finales o los incrementos salariales. En consecuencia, parece predominar la política de aminorar las expectativas inflacionistas y dejando para más tarde (quizás al propio mercado) las advertencias sobre los costes y salarios. Al igual de ir

tomándose respiros ante los fracasos en lo tocante a la supervisión prudencial de las entidades financieras dados sus riesgos de mantener amplias carteras de títulos sin adecuada cobertura.

En suma, dos cuestiones. La primera, como combinar armónicamente la política monetaria y las medidas supervisoras. Para algunos economistas es un escenario complejo que invita a adoptar medidas de wait-and-see; midiendo de manera cautelosa cualquier paso adelante o decisión. De ahí, la prudencia y la actuación del paso a paso; y el mantenimiento de una convivencia de elevadas tasas de inflación y la no utilización de toda la batería de medidas para su control instantáneo. Los críticos a esta postura demandan, lógicamente, un mayor grado de exigencia y abandono de la laxitud.

La segunda cuestión es cómo se comparte el coste entre las empresas, trabajadores y contribuyentes. Quizás en este contexto, subsisten muchas dudas si los salarios fueran detrás de la inflación, seguirían siendo altos para las empresas, sin tener que subir aún más los precios. Por eso, la necesidad de inter-relacionar los precios, los mercados laborales, los salarios y la productividad.

7. EL FMI Y SUS REFLEXIONES

En sus reflexiones de primavera (2023) el FMI definía de manera elo-

“HAY NECESIDAD DE INTER-RELACIONAR LOS PRECIOS, LOS MERCADOS LABORALES, LOS SALARIOS Y LA PRODUCTIVIDAD”

cuenta la situación económica mundial. Afirmaba que “la economía mundial parece una carrera de obstáculos en medio de una espesa niebla”. Contextualiza el nuevo escenario subrayando que, tras la pandemia y la invasión rusa de Ucrania, la recuperación gradual de la economía mundial está bien encaminada. Sostienen dichas alusiones a que la economía china tras su

reapertura está repuntando con fuerza; a que los fraccionamientos en las cadenas de suministros se están disipando; y a que los trastornos en los mercados de energías y los alimentos causados por la guerra están remitiendo.

Refuerza este análisis con otras consideraciones básicas. La primera, hace referencia a que la importante y sincronizada contracción de las políticas monetaria llevadas a cabo por la mayor parte de los bancos centrales debería comenzar a dar sus frutos; y, la segunda, a que la inflación debería retroceder hacia los niveles fijados como meta.

Por ello, y en base a este análisis, el informe de primavera del FMI, se alegra de varias cuestiones: a) el crecimiento de la economía mundial fue en 2022 del 3,4%; b) se produjo una elevada resistencia del mercado laboral a pesar del endurecimiento de las condiciones monetarias; y c) es difícil que exista un riesgo de una espiral precios-salarios descontrolada. Es decir, un relanzamiento económico, una mejora en los niveles de empleo y una defensa de los márgenes de beneficios.

Las perspectivas para 2023 y 2024 son asimétricas. Las estimaciones del FMI prevén varias cuestiones de interés:

I. la economía mundial se frenará este año por culpa de los países avanzados (especialmente, europeos) que disminuirán sus tasas de crecimiento;

II. España formará parte del grupo más dinámico en lo que se refiere al crecimiento económico junto a la economía americana y canadiense, muy por encima de la media europea, aunque por debajo de China.

III. Los motores de la economía mundial continuarán siendo India, China y los países emergentes asiáticos;

IV. el problema se centra en la inflación. A juicio del FMI “se ha enquistado algo más de lo previsto”. La tasa general disminuirá; sin embargo, la inflación subyacente (excluida energía y alimentos) aún mantienen sus tendencias alcistas;

V. llama la atención sobre los riesgos financieros. Esto es, de sostener un endurecimiento prolongado de las políticas monetarias podría desprenderse unos efectos secundarios preocupantes. Sería debido a los vencimientos de los créditos y los desajustes de la liquidez. Las consecuencias derivadas hacen hincapié en las pérdidas del valor de los activos de renta fija a largo plazo y de la elevación de los costes de financiación; afectando, en consecuencia, al mercado de bonos generando ciertas turbulencias financieras y monetarias.

Aunque la situación no es la del 2008, todavía subsisten sensaciones de incertidumbre. Las razones vienen derivadas de los primeros desplomes del Silicon Valley y Signature Bank y, más tarde, del First Republic Bank, en Estados Unidos; y del Credit Suisse en Europa.

Así, el FMI estima la probabilidad de que las turbulencias financieras surgen en el corto plazo en un 15%. En ese sentido, enfatiza en que los reguladores

ÚLTIMAS PROYECCIONES DE CRECIMIENTO ECONÓMICO

| | 2022 | 2023P | 2024P | | 2022 | 2023P | 2024P |
|--------------------|------|-------|-------|----------------------|------|-------|-------|
| Mundo | 3,4 | 2,8 | 3,0 | Economías emergentes | 4,0 | 3,9 | 4,2 |
| Economía avanzadas | 2,7 | 1,3 | 1,4 | y en desarrollo | | | |
| Estados Unidos | 2,1 | 1,6 | 1,1 | China | 3,0 | 5,2 | 4,5 |
| Zona Euro | 3,5 | 0,8 | 1,4 | India | 6,8 | 5,9 | 6,3 |
| Alemania | 1,8 | -0,1 | 1,1 | Rusia | -2,1 | 0,7 | 1,3 |
| Francia | 2,6 | 0,7 | 1,3 | Brasil | 2,9 | 0,9 | 1,5 |
| España | 5,5 | 1,5 | 2,0 | México | 3,1 | 1,8 | 1,6 |
| Reino Unido | 4,0 | -0,3 | 1,0 | Latinoamérica | 4,0 | 1,6 | 2,2 |
| Italia | 3,7 | 0,7 | 0,8 | Arabia Saudí | 8,7 | 3,1 | 3,1 |
| Canadá | 3,4 | 1,5 | 1,5 | África subsahariana | 3,9 | 3,6 | 4,2 |
| | | | | Sudáfrica | 2,0 | 0,1 | 1,8 |

Fuente: FMI (2023). *Perspectivas de la economía mundial*. Abril, 2023.

y los supervisores deben actuar, desde ahora, para garantizar que las fragilidades financieras no desemboquen en una crisis en toda regla; y proponen reforzar la vigilancia y que se gestione de manera más activa, las tensiones que se produzcan en los mercados. Y, finalmente, en el caso de que se llegara a avectar una crisis financiera sistémica, habría que ajustar la política económica y monetaria para salvaguardar tanto el sistema financiero como

la actividad. O como apunta, Pierre-Olivier Gourinchas (director de análisis del FMI) “es importante subrayar que no nos encontremos en esta situación, aunque es probable que se produzcan nuevos temblores financieros”.

“EL FMI RECOMIENDA AJUSTES MONETARIOS Y FISCALES; ES DECIR, SUBIDAS DE TIPOS Y MÁS DOSIS DE AUSTRERIDAD”

Profundizando en el diagnóstico que le espera a la economía europea se podría decir que “le espera una época de crecimiento ramplón y la inflación se resiste a bajar”. Ante el triple reto de afianzar la recuperación, contener los precios y salvaguardar la estabilidad financiera, no hay que esperar alegrías en las políticas económicas. El FMI recomienda ajustes monetarios y fiscales; es decir, subidas de tipos y más dosis de austeridad, subraya Alfred Kammer, director del departamento europeo del FMI. Aunque no hay que olvidar la forma concertada para derrocar la inflación y las medidas que salvaguarden la estabilidad financiera, teniendo en con-

sideración una consolidación fiscal más ambiciosa en lo que atañe a los déficits presupuestarios, los costes de las deudas públicas y las políticas de apoyo y alivio a los sectores y actividades más vulnerables.

8. REFLEXIONES FINALES

No cabe duda que existen investigadores que caracterizan la situación actual de des-globalización e incluso como el fin de la globalización. Argumenta dicha corriente de pensamiento en que existen cambios de tendencia que motiven dichas apuestas. A nuestro entender, sin embargo, se producen cambios profundos y emergen nuevas variables que son debidas, fundamentalmente, a las respuestas a las crisis, pandemias y guerras; y, en otro orden de criterios a las adaptaciones y ajustes derivados del propio orden económico, jurídico y tecnológico.

En primer lugar, asistimos a cambios notables en lo tocante a los “engranajes” de cadenas globales de suministros y de generación de valor. Esto es, se aprecian notables rupturas de carga; unas mayores dificultades en lo tocante a los suministros y a las garantías de aprovisionamiento, Tales tendencias vienen produciéndose como consecuencia de la fragmentación productiva y de la multi-localización de las empresas, derivadas de los efectos de la tercera ruptura industrial que en la actualidad se manifiesta con mayor profundidad.

En segundo lugar, producto de la pandemia y de la guerra en Ucrania presenciaremos ostensibles transformaciones en lo que respecta a la mentalidad empre-

sarial. Se pasa de la prioridad de producir en el lugar más barato del mundo y con normas muy laxas a modificar nuestras conductas y pasar a hacerlo en territorios más confiables (*friend-shoring*). Estos cambios aclararán las dinámicas de adaptación y ajustes productivos, con lo que se constatarán nuevos planteamientos que reforzarán una regionalización económica con ventajas comerciales asociadas y basándose en espacios económicos más reducidos y próximos, a fin de plantear y reducir los riesgos, las inestabilidades y los costes.

En tercer lugar, las políticas económicas buscan modificar sus objetivos y, sobre todo, la instrumentalización de las medidas y acciones. Si en el año 2020, con motivo de la Gran Recesión, se apostaba por “la sobredimensión y profundización de medidas en favor de la austeridad”; en la actualidad, es todo lo contrario. Ahora, se aprueban ayudas y estímulos públicos por doquier. Esto es, se acepta que en la crisis de 2008-2009 no se llegaron a aplicar las medidas correctas. En la actualidad, las políticas fiscales y monetarias han contribuido a aminorar los efectos negativos y se ha procedido a estimular las economías.

Los países destinaron más de 1,3 billones de euros (9% del PIB) en ayudas directas para paliar y reducir las re-

percusiones negativas procedentes de la pandemia. Además, los bancos centrales (BCE y FEF) actuaron de manera intensiva en favor de la normalidad financiera. El BCE hizo compras masivas de bonos y deudas nacionales por 1,7 billones de euros y la FED hizo lo mismo con sus políticas de *quantitative easing*. O sea, esta vez sí que se produjo una combinación de políticas; aunque con una cierta desconexión entre ambas.

“LOS PAÍSES DESTINARON MÁS DE 1,3 BILLONES DE EUROS EN AYUDAS DIRECTAS FRENTE A LAS REPERCUSIONES DE LA PANDEMIA”

En cuarto lugar, las crisis de las materias primas coinciden con el inicio de la guerra en Ucrania generando un “efecto fuelle”, en la medida que se modifican los aprovisionamientos energéticos apostando por una nueva transición energética, fomentando las energías y desarrollos renovables y sostenibles. Surgen, pues, las ansias de reducir una dependencia energéti-

ca o que la reducción de la dependencia se aborde por vía de la sustitución (total o parcial) de las vías tradicionales de flujos de intercambios de energía, modificando dichas tendencias de transición.

Finalmente, en quinto lugar, las poli-crisis se manifiestan bajo dos nuevos elementos: la inflación y los incrementos de las desigualdades y aumento de las brechas socio-económicas territoriales. Tales manifestaciones afectan tanto al mercado laboral como a las expectativas de los consumidores

9. LAS NUEVAS PERSPECTIVAS

Los últimos acontecimientos ponen de relieve tres grandes tendencias. La primera, hace referencia a la ralentización del comercio internacional. La segunda viene determinada por el giro hacia un nacionalismo económico. Y la tercera nota está relacionada con la remodelación del mundo de la economía mundial. Tales decisiones significan la puesta en entredicho de la economía mundial y no resulta fácil predecir el futuro. Estamos, pues, ante un punto de inflexión.

Hasta el momento era fácil distinguir las apuestas predominantes: a) la creación de un mercado abierto y regido por normas aceptadas internacionalmente; y b) la consolidación de un líder hegemónico. Sin embargo, el siglo XXI subraya otras relaciones de fuerza. De una parte, EEUU adopta políticas industriales agresivas en materia industrial respaldada por relevantes subvenciones para afrontar el conflicto de poder con China; y, en segundo lugar, se aprecia un rechazo al neoliberalismo económico, en la medida que no es fácil constatar el éxito de sus políticas en referencia al empleo, productividad y saldos comerciales. Las cifras de la confrontación subrayan la pérdida del “tradicional poder” frente a un competidor que opera con éxito dentro de una economía abierta. Ello ha generado

una cierta desconfianza hacia los mercados libres, argumento base para justificar una desvinculación con la economía china y la emergencia de nuevos clientes: el reshoring (repatriación) y el friend shoring (relaciones con países amigos y confiables). De esta forma, las cadenas globales de suministro y las políticas comerciales se vuelven más intervencionistas y proteccionistas de cara a apoyar los vínculos con países amigos.

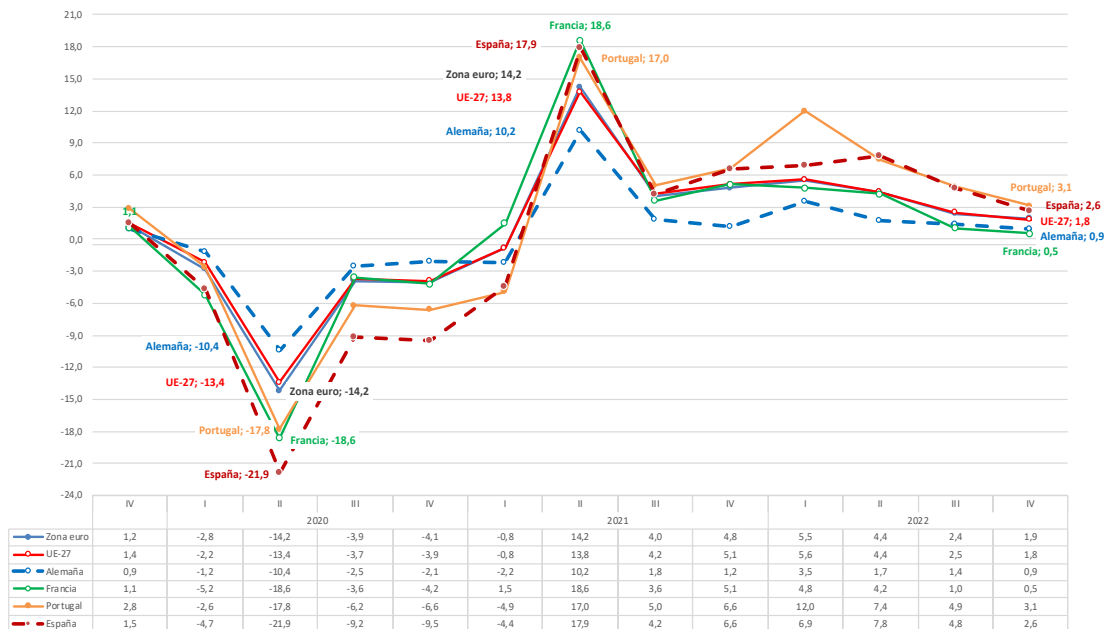
“LA DESACELERACIÓN
ECONÓMICA
NO ES TAN
PROFUNDA
COMO PLANTEAN
LOS AGOREROS
DEL PESIMISMO”

Como conclusiones finales, el panorama económico ha mejorado; aunque no se han despejado del todo los nubarrones. Tanto en el campo de las previsiones como en el de las expectativas, los organismos internacionales proclaman mejores escenarios de futuro.

La desaceleración económica no es tan profunda como plantean los agoreros del pesimismo. La resiliencia fue mejor de lo que se esperaba. Aunque persista la incertidumbre y el riesgo todavía no se haya disipado completamente, se contemplan escenarios positivos y se esperan dinámicas confiables por parte de una gran parte de la sociedad.

No obstante, continuaremos muy atentos a los comportamientos negativos y preocupados por las distintas vulnerabilidades que podrían acarrear situaciones de colapsos.

EVOLUCIÓN DEL PIB REAL EN LA UE-27, ZONA EURO Y PRINCIPALES ECONOMÍAS EUROPEAS, 2019-2021. TASAS DE VARIACIÓN INTERANUAL



Fuente: INE e IGE

10. LA EVOLUCIÓN DE LA ECONOMÍA GALLEGA

En un contexto económico complejo como el definido en los apartados anteriores, a modo de introducción se pueden resaltar tres características globales de la evolución de la economía gallega. En primer lugar, el PIB real de Galicia alcanza en el cuarto trimestre de 2022 el nivel precrisis en contraste con lo que sucede en el conjunto de España, cuyo PIB se encuentra aún seis décimas por debajo.

En segundo lugar, los datos trimestrales reflejan un crecimiento de la economía en el cuarto trimestre del año, alejando así el fantasma de la recesión, al contrario de lo que sucede en el conjunto de la Unión Europea y los países de la

zona euro, o Alemania (los datos del primer trimestre de 2023 confirman que este país entra en recesión técnica al encadenar dos trimestres consecutivos con tasas de crecimiento negativas).

No obstante, este aspecto positivo contrasta no solo con una significativa ralentización del ritmo de crecimiento del PIB en Galicia en el segundo semestre del año, sino también por un crecimiento en el conjunto del año 2022 casi dos puntos por debajo de la media española.

El PIB medio anual aumentó en Galicia un 3,8% en el año 2022, casi dos puntos menos que en el conjunto de España (5,5%), y a diferencia de lo que se registró en el año anterior, este crecimiento es ligeramente superior a la media europea y a la zona euro (3,5%). En comparación con lo experimentado en los cin-

co principales mercados de los productos gallegos (Francia, Italia, Portugal, Países Bajos y Alemania), Galicia presenta un mayor dinamismo que Alemania (1,8%), Francia (2,6%) e Italia (3,7%), lo que contrasta con el comportamiento en Países Bajos (4,5%) y, en mayor media, Portugal (6,7%).

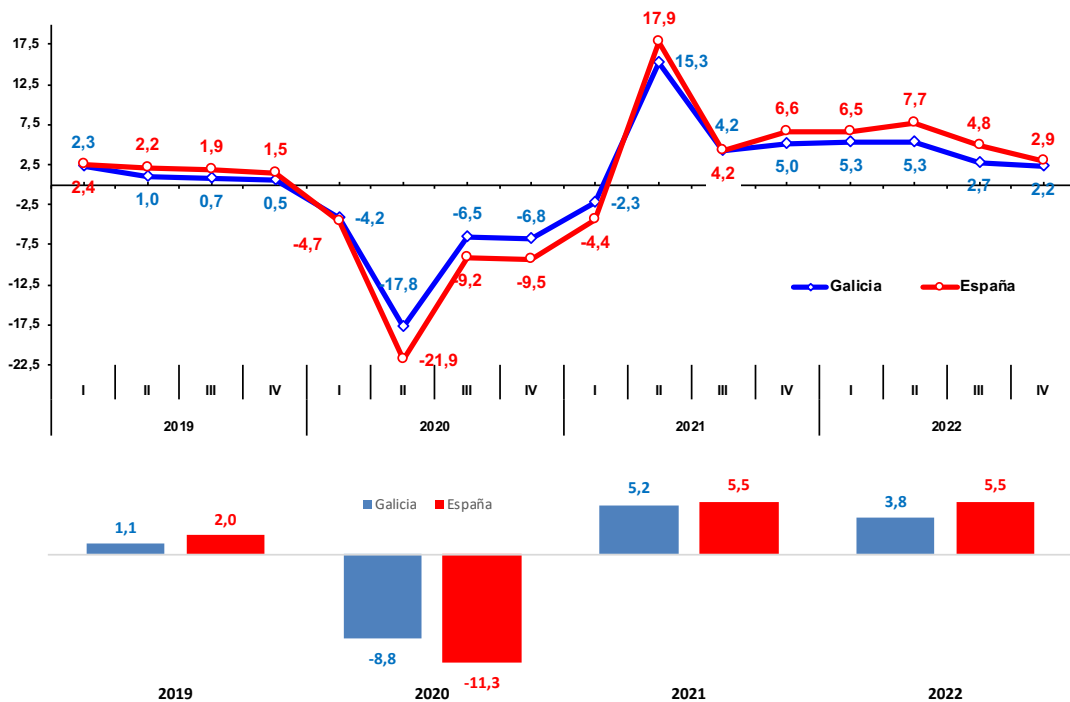
“EN 2022, LA ACTIVIDAD ECONÓMICA GALLEGA CRECIÓ UN 3,8% RESPECTO AL AÑO ANTERIOR”

go de todo el año 2020 y el primer trimestre de 2021 es menor en Galicia que en el conjunto del Estado. Con la reactivación de la economía en el segundo trimestre de 2021, la economía gallega presenta una tasa de variación interanual del PIB inferior a la española. En el conjunto del año 2022, la actividad

económica gallega creció un 3,8% respecto al año anterior frente al 5,2% registrado en 2021, lo que contrasta con el crecimiento de la economía española, que mantiene una tasa de variación interanual del 5,5%.

En cuanto a la evolución de la economía gallega, la incidencia negativa de la crisis provocada por el COVID a lo lar-

EVOLUCIÓN DEL PIB REAL GALICIA Y ESPAÑA, 2019-2022. TASAS DE VARIACIÓN INTERANUAL



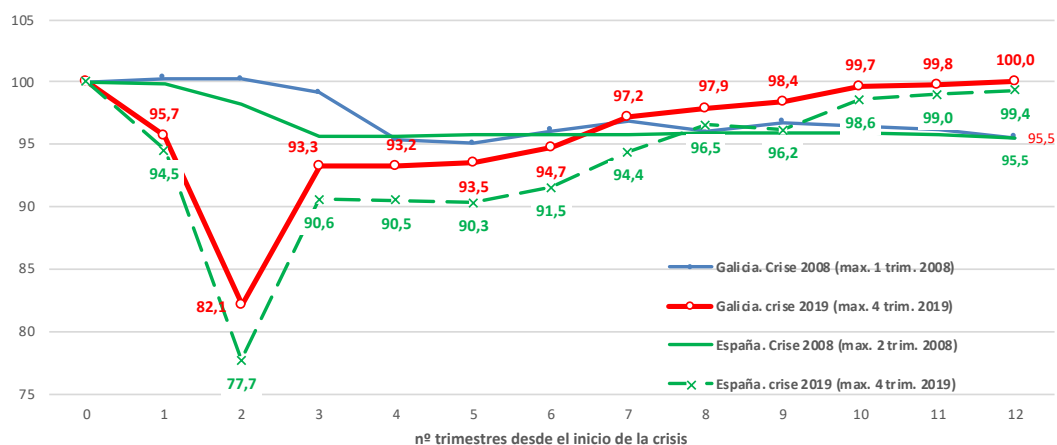
Fuente: INE e IGE

A pesar de que el origen de la crisis económica de 2008 y la de 2019 son diferentes, la incidencia inicial de la crisis originada por la pandemia es mucho más acusada que en la crisis financiera y, al mismo tiempo, tiene un menor impacto en Galicia que en la economía española. Además, en ambos casos la reactivación económica tras la crisis de 2019 es más intensa que en la crisis financiera, de forma que tres años más después del inicio de la crisis originada por la pandemia (12 trimestres) Galicia alcanza ya su nivel pre-crisis cuando en el mismo período desde el inicio de la crisis anterior, la economía gallega se encuentra aún 4,4 puntos por debajo. En el caso de la economía española, transcurridos doce trimestres desde el inicio de las crisis, el PIB real se encontraba seis décimas por debajo en el caso de la crisis del coronavirus y 4,5 puntos en la crisis de 2008.

La recuperación económica desde el inicio de la crisis provocada por la pandemia es mucho más intensa en el

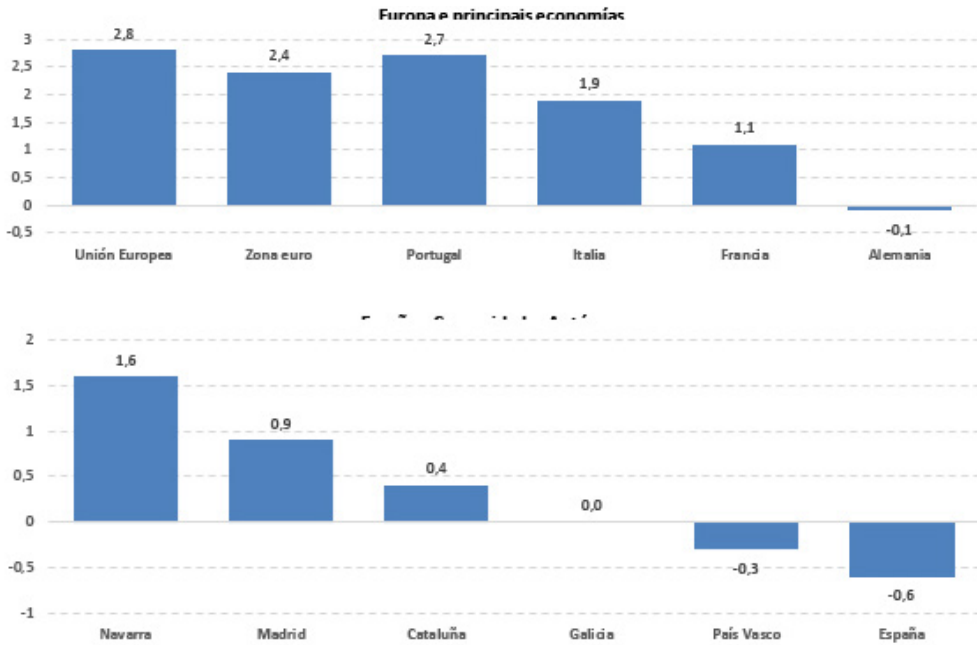
conjunto de la Unión Europea y la zona euro (2,8% e 2,4%, respectivamente), así como los principales socios comerciales, en especial Portugal (2,7 puntos porcentuales) e Italia (1,9%). Esto contrasta con la evolución de la economía española o Alemania, cuyo PIB se encuentra no cuarto trimestre de 2022 un 0,6% e 0,1% por bajo del nivel alcanzado en el mismo período de 2019. Si la comparación se hace con la evolución en otras CC.AA. tomando como referencia la situación existente en el momento anterior a la pandemia (cuarto trimestre de 2019), cabe señalar que la Comunidad Foral de Navarra, y en menor medida Madrid y Cataluña, tiene un mejor comportamiento que la economía gallega. En concreto, el cuarto trimestre de 2022 la actividad económica de Navarra se sitúa 1,6 puntos por encima del PIB de 2019, siendo este porcentaje nueve décimas en el caso de Madrid y cuatro en Cataluña. Frente a esta recuperación, el PIB real en el País Vasco se sitúa en el cuarto trimestre de 2022 tres décimas por debajo de lo alcanzado en el mismo período de 2019.

EVOLUCIÓN DE LA ACTIVIDAD ECONÓMICA GALICIA Y ESPAÑA. 2008 Y 2022



Fuente: IGE e INE

EVOLUCIÓN DE LA ACTIVIDAD ECONÓMICA IV TRIMESTRE 2019 - IV TRIMESTRE 2022



Fuente: IGE, INE, Eurostat e institutos estadísticos autonómicos

11. ACTIVIDAD ECONÓMICA

El cuadro macroeconómico de Galicia muestra que en el mencionado crecimiento interanual del 3,8% en el conjunto del año 2022 viene motivado fundamentalmente por el comportamiento del sector exterior, que contribuye con 3,7 puntos al crecimiento agregado do PIB por tan solo una décima en el caso de la demanda interna (1,9 y 3,3 puntos no ano anterior, respectivamente). La economía española presenta un crecimiento más equilibrado al aportar la demanda interna 2,9 puntos porcentuales y 2,6 puntos la demanda externa (5,2 e 0,3 puntos en 2021, respectivamente).

Al mismo tiempo cabe resaltar que la fuerte desaceleración de la economía gallega en el segundo semestre del año viene motivada fundamentalmente por una contracción da demanda interna, que detrae un punto al crecimiento agregado del PIB no cuarto trimestre do ano, y una menor aportación positiva de la demanda externa (3,2 puntos). En España tanto la demanda interna como externa contribuyen positivamente, siendo esta aportación de 0,6 e 2,1 puntos, respectivamente.

Todos los componentes de la demanda interna presentan en Galicia un peor comportamiento que en la economía española. En primer lugar, el diferencial

de 1,7 puntos en el ritmo de crecimiento del PIB se explica tanto por el desigual comportamiento del consumo final, que se contrae un 0,1% en Galicia frente al incremento interanual del 2,8% en España, así como por el mayor dinamismo de la inversión en España, que presenta un crecimiento del 4,3%, casi tres puntos superior al experimentado en Galicia (1,4%). No obstante, en el ámbito del consumo, cabe destacar el mayor dinamismo del consumo privado en España, así como una contracción del gasto de las administraciones públicas significativamente más intensa en Galicia.

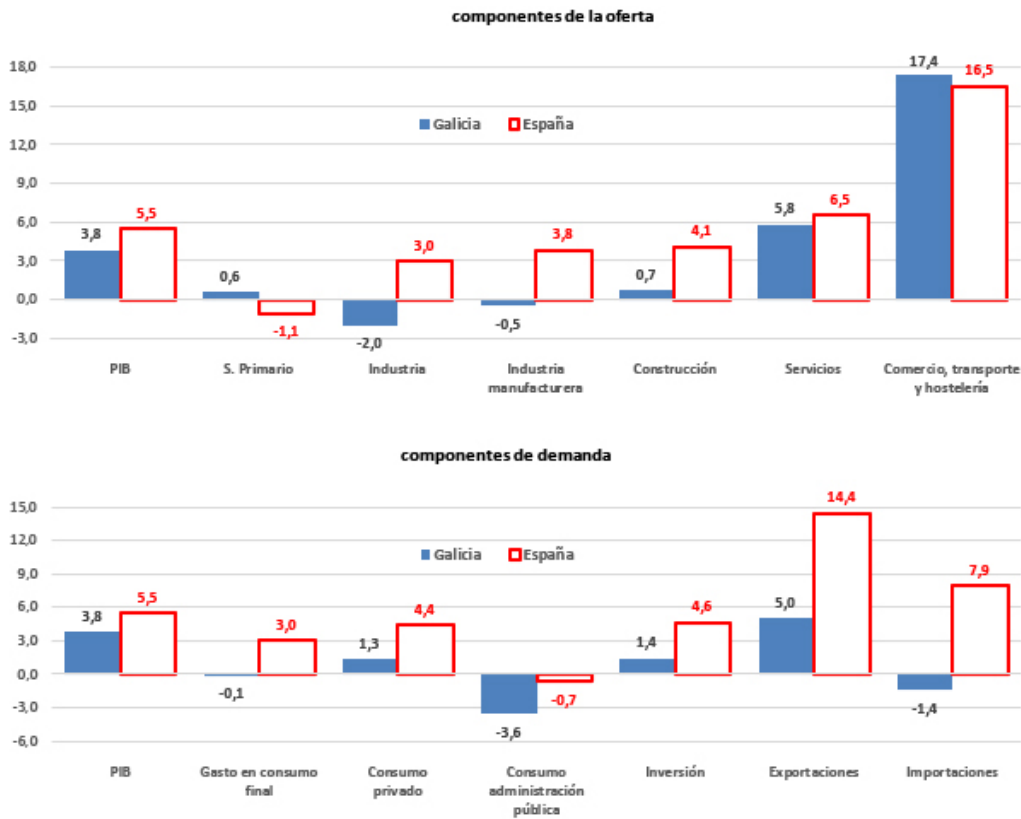
Desde el punto de vista sectorial, entre los cuatro grandes sectores tan solo la rama agraria y pesquera presenta un mejor comportamiento que en España, manteniéndose el sector servicios como el de mayor dinamismo impulsado por la evolución de las actividades de comercio, transporte y hostelería. Por su importancia, cabe destacar negativamente la contracción experimentada por la industria manufacturera en Galicia lo que contrasta con el dinamismo en la economía española.

CUADRO MACROECONÓMICO DE GALICIA 2019-2022. TASAS DE VARIACIÓN INTERANUAL

| | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 | 2022/I | 2022/II | 2022/III | 2022/IV |
|---|------|-------|------|------|--------|---------|----------|---------|
| Produto Interior Bruto | 1,1 | -8,8 | 5,2 | 3,8 | 5,3 | 5,3 | 2,7 | 2,2 |
| Demanda | | | | | | | | |
| Gasto en consumo final | -1,3 | -6,9 | 3,8 | -0,1 | 2,6 | 0,6 | -2,1 | -1,4 |
| Fogares e institución privadas sen fin de lucro | -2,2 | -10,4 | 4,2 | 1,3 | 4,4 | 2,9 | -0,6 | -1,4 |
| AA. Públicas | 1,4 | 3,3 | 2,6 | -3,6 | -2,0 | -5,1 | -5,9 | -1,5 |
| Formación Bruta de Capital | 3,9 | -12,8 | 1,0 | 1,4 | -0,9 | 2,2 | 3,2 | 1,2 |
| Achega demanda interna ao PIB | -0,4 | -7,8 | 3,3 | 0,1 | 2,0 | 0,8 | -1,2 | -1,0 |
| Exportacións | -0,1 | -4,3 | 10,8 | 5,0 | 4,7 | 9,5 | 7,1 | -0,9 |
| Importacións | -3,1 | -2,4 | 7,5 | -1,4 | -0,9 | 1,9 | 0,4 | -6,7 |
| Achega demanda externa ao PIB | 1,5 | -1,0 | 1,9 | 3,7 | 3,3 | 4,5 | 3,9 | 3,2 |
| Oferta | | | | | | | | |
| Sector primario | 6,3 | -8,7 | 0,7 | 0,6 | 1,3 | 1,6 | -1,0 | 0,4 |
| Industria | -7,0 | -12,1 | 3,9 | -2,0 | -7,1 | 1,3 | -2,1 | 0,0 |
| Industria manufacturera | -1,5 | -11,6 | 6,3 | -0,5 | 0,8 | 4,2 | -1,3 | -5,3 |
| Construción | 2,1 | -11,6 | -1,6 | 0,7 | -0,8 | 1,5 | 1,1 | 1,0 |
| Servizos | 2,9 | -7,5 | 6,5 | 5,8 | 9,1 | 7,1 | 4,5 | 3,0 |
| Comercio, transporte e hostalería | 0,3 | -19,4 | 14,8 | 17,4 | 27,4 | 21,1 | 12,9 | 10,1 |
| Información e comunicacións | 9,7 | 0,6 | 1,2 | 12,6 | 16,4 | 19,0 | 11,4 | 4,9 |
| Actividades financeiras e de seguros | 0,9 | 3,8 | 0,3 | -8,6 | -7,4 | -10,4 | -8,3 | -8,3 |
| Actividades inmobiliarias | 1,4 | -0,1 | 0,3 | 0,7 | 0,8 | 0,7 | 0,7 | 0,8 |
| Actividades profesionais | 11,8 | -5,5 | 6,6 | 2,5 | 3,8 | 4,5 | 1,2 | 0,7 |
| Administración pública, sanidade e educación | 2,6 | 0,4 | 3,5 | 0,1 | 0,9 | -0,3 | -0,8 | 0,6 |
| Actividades artísticas, recreativas e outros servizos | 6,2 | -16,3 | 9,9 | 0,1 | 2,7 | -1,3 | 3,5 | -4,3 |

Fuente: IGE

PIB REAL GALICIA Y ESPAÑA 2022. INDICADORES DE OFERTA Y DEMANDA. TASAS DE VARIACIÓN INTERANUAL



Fuente: IGE e INE

12. GALICIA Y SU MERCADO LABORAL

El mercado de trabajo gallego presenta datos agregados en principio positivos atendiendo a la evolución tanto de la participación de las personas en el mercado laboral como en la ocupación (tasas de actividad y de empleo) además de la reducción de la tasa de paro. A pesar de la

“GALICIA OCUPA UNA POSICIÓN INTERMEDIA EN LA TASA DE PARO”

mejora de la ocupación, estos datos tienen que ser matizados teniendo en cuenta que Galicia se mantiene entre las CC.AA. con menores tasas de actividad (tan solo supera a Asturias) e ocupación (la cuarta con menor tasa), ocupando una posición intermedia en el caso de la tasa de paro. Al mismo tiempo, desde la puesta en marcha de la reforma laboral aprobada en diciembre de 2021 la

reducción de la temporalidad es otro aspecto positivo, situándose Galicia como la quinta C.A. con menor temporalidad.

En cuanto a la tasa de actividad, la participación laboral de los gallegos aumenta en el último año hasta el 53%, cinco décimas por encima de la estimada en 2021. Este valor mantiene a Galicia como la segunda comunidad autónoma con la tasa más baja después de Asturias, con un 49,8%, reduciéndose no obstante el diferencial respecto al conjunto del Estado, donde tras un incremento de dos décimas se sitúa en el 58,7%. La tasa de actividad femenina es notablemente inferior a la masculina, con tasas de 49,2% y 57%, respectivamente, lo que supone un diferencial de 7,8 puntos. En el conjunto del Estado, el diferencial se mantiene por encima del de Galicia, situándose en 9,9 puntos, aumentando la tasa de actividad femenina hasta el 53,8% y la masculina hasta el 63,7%.

En cuanto a la tasa de ocupación, la relación entre la población ocupada y la población mayor de 16 años en Galicia asciende al 47,1%, aunque el diferencial aumenta respecto a la media estatal que se sitúa en 4 puntos frente a los 3,5 puntos del anterior año (en el conjunto del Estado asciende al 51,1%). Así, Galicia se sitúa como la cuarta comunidad autónoma con menor tasa de empleo, por delante de Asturias (43,5%), Andalucía (45,9%) y Extremadura (46%). La participación de las mujeres es significativamente inferior a la de los hombres (43,3% y 51,3%, respectivamente), manteniéndose el diferencial nuevamente inferior al estimado en el conjunto del Estado (56,6% e 45,9%, respectivamente).

La tasa de paro gallega descendió en 2022 hasta el 11%, casi dos puntos por debajo de la media estatal (12,9%), lo que la sitúa en una posición intermedia respecto al resto de comunidades autónomas. Cabe resaltar esta tasa es inferior al 9% en el País Vasco tanto en el caso de los hombres como de las mujeres (8,4% y 8,8%, respectivamente), situándose estos porcentajes en el 10,1% y 12% en Galicia.

A pesar de la ralentización en el ritmo de crecimiento de la economía gallega, las grandes cifras de la ocupación (EPA y afiliaciones) presentan un mayor dinamismo que en el año anterior, lo que contrasta con la significativa ralentización de los indicadores de empleo presentados en las cuentas económicas trimestrales. Por un lado, el número de personas afiliadas a la Seguridad Social aumenta un 2,1% y la población ocupada un 1,7%; cuando el año anterior la tasa de variación interanual se situó en el 2% y 1%, respectivamente. Por otro lado, si se considera el indicador de puestos de trabajo equivalentes a tiempo completo, la ocupación aumenta en 2022 un 2,2%, lo que supone más de cinco puntos por debajo de la media del año anterior (7,3%), y las horas trabajadas un 1,2%, más de cuatro puntos y medio inferior (5,8%). Estos datos reflejan que el mercado de trabajo en España presenta un mayor dinamismo que el gallego en los cuatro indicadores de ocupación mencionados, aumentando un 3,1% la población ocupada, un 3,8% tanto las afiliaciones como los puestos de trabajo equivalente a tiempo completo y un 4,1% el número de horas trabajadas.

Centrándonos en el análisis de las cifras de la ocupación presentadas en

PRINCIPALES DATOS DEL MERCADO DE TRABAJO EN GALICIA 2019-2022

| | 2022 | | | | | | | |
|------------------------------------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|
| | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 | I | II | III | IV |
| Poboación maior de 16 anos | 2.335,3 | 2.339,0 | 2.340,9 | 2.342,6 | 2.340,2 | 2.341,6 | 2.343,0 | 2.345,6 |
| Poboación activa | 1.241,1 | 1.220,9 | 1.228,2 | 1.240,4 | 1.232,4 | 1.244,7 | 1.248,6 | 1.235,9 |
| 25 - 34 anos | 223,3 | 210,7 | 207,0 | 208,2 | 207,8 | 210,7 | 208,5 | 205,7 |
| Poboación ocupada | 1.095,2 | 1.074,2 | 1.085,1 | 1.103,7 | 1.091,4 | 1.105,2 | 1.113,8 | 1.104,5 |
| Conta propia | 216,6 | 205,3 | 208,2 | 203,2 | 199,0 | 205,6 | 201,7 | 206,3 |
| Conta allea | 878,3 | 868,6 | 876,4 | 900,4 | 892,2 | 899,5 | 911,6 | 898,2 |
| Outra situación | 0,3 | 0,4 | 0,5 | 0,2 | 0,2 | 0,2 | 0,4 | 0,0 |
| Poboación parada | 145,9 | 146,7 | 143,1 | 136,7 | 141,0 | 139,4 | 134,8 | 131,4 |
| Parado longa duración | 57,1 | 49,9 | 59,0 | 51,7 | 57,2 | 52,9 | 49,7 | 47,0 |
| Poboación inactiva | 1.094,2 | 1.118,1 | 1.112,7 | 1.102,2 | 1.107,7 | 1.096,9 | 1.094,4 | 1.109,7 |
| Taxa de actividade | 53,1% | 52,2% | 52,5% | 52,9% | 52,7% | 53,2% | 53,3% | 52,7% |
| Taxa de ocupación | 46,9% | 45,9% | 46,4% | 47,1% | 46,6% | 47,2% | 47,5% | 47,1% |
| Taxa de paro | 11,8% | 12,0% | 11,7% | 11,0% | 11,4% | 11,2% | 10,8% | 10,6% |
| Taxa de temporalidade | 26,5% | 24,0% | 24,5% | 19,4% | 22,5% | 20,1% | 18,9% | 16,6% |
| Afiliacións (media trimestral) | 1.015,3 | 996,0 | 1.015,5 | 1.036,9 | 1.023,8 | 1.038,8 | 1.045,1 | 1.039,8 |
| Paro rexistrado (media trimestral) | 163,2 | 180,3 | 163,4 | 146,2 | 153,9 | 145,9 | 142,0 | 142,9 |

Fuente: IGE

la EPA, el incremento de la ocupación se produce con mucha más intensidad entre las mujeres que entre los hombres. De las 18.600 personas ocupadas más en el último año, 15.400 son mujeres (3% más que en el año anterior) y las restantes 3.200, hombres (0,6%). Con carácter general puede afirmarse que el incremento del empleo se produce en mayor medida en el sector servicios, entre las personas asalariadas en el sector privado, con 29.000 personas ocupadas más (4,3%), personas con estudios superiores, así como entre los mayores de 45 años. En el extremo opuesto se reduce

la ocupación entre las personas trabajadoras por cuenta propia (2,4% menos respecto al año anterior; 5.100 personas menos) y los asalariados en el ámbito público, así como en el sector industrial y entre las personas de 35 a 44 años.

“EL MERCADO DE TRABAJO EN ESPAÑA PRESENTA UN MAYOR DINAMISMO QUE EL GALLEGO”

Sin embargo, el crecimiento económico no se traduce en una mejora de la calidad del empleo con la misma intensidad, teniendo en cuenta el mayor dinamismo de la ocupación a tiempo parcial respecto a la ocupación a tiempo completo. Por un lado, la ocupación a tiempo parcial aumentó un 5,6%

respecto al año anterior (8.200 personas más) frente al 1,1% en el caso de la ocupación a tiempo completo (10.500 personas más). Esto contrasta con lo ocurrido en el conjunto del Estado donde el trabajo a tiempo completo tiene un incremento interanual del 3,5%, case seis veces más que lo que ocurre en el caso de la ocupación a tiempo parcial (0,6%).

“EL SECTOR EXTERIOR GALLEGO TUVO UN BUEN AÑO EN 2022, ATENDIENDO AL INCREMENTO DE SU ACTIVIDAD COMERCIAL”

registradas descendió un 10,6% respecto al año anterior, porcentaje significativamente superior a experimentado en España (-16,6%). Por otro lado, si nos centramos en los datos recogidos en la Encuesta de Población Activa, una vez superado el mal dato del año 2020, año con mayor impacto negativo de la pandemia,

El análisis de la desagregación según sexo refleja la desigualdad entre hombres y mujeres ya que el 84,4% de las personas asalariadas con contrato indefinido a tiempo parcial en Galicia en el último año son mujeres -porcentaje que supera ligeramente el 85,5% en los años 2019 y 2021-; en tanto que si se considera el empleo a tiempo completo su peso relativo se mantiene en torno al 42,5%, un punto por debajo de lo estimado en 2019. A mayores, el 22,2% de las mujeres asalariadas con contrato indefinido tienen un empleo a tiempo parcial lo que contrasta con el 3,7% estimado entre los hombres (20,6% y 3,2% en el año 2019, respectivamente).

el desempleo continúa con su tendencia descendente iniciada en 2014, esa población parada se reduce un 4,5% respecto al año precedente, porcentaje igualmente inferior a la experimentada en el conjunto del Estado, con una reducción del 11,8%. Tras esta evolución, la tasa de paro en Galicia se sitúa en el 11%, siete décimas menos que en el año anterior, descendiendo la media estatal hasta el 12,9%.

Los datos del número de personas inscritas en las oficinas de empleo de Galicia también reflejan ese descenso del desempleo, produciéndose este con mayor intensidad que el reflejado por la EPA. En el último año, el número de personas paradas

Centrándonos en el análisis de la población ocupada (EPA), las tasas de paro reflejan que el paro afecta en mayor medida al desempleo femenino; en concreto, la tasa de paro entre las mujeres desciende hasta el 12% frente al 10,1% entre los hombres. Por otro lado, las personas menores de 25 años, extranjeros y con estudios primarios vuelven a ser los colectivos más afectados por el desempleo, destacando negativamente el ligero incremento del desempleo entre las personas más jóvenes, que se si-

túa en el 32,5% en el año 2022. Por otro, atendiendo al nivel de estudios rematados, la tasa de paro desciende hasta el 24,2% entre las personas con estudios primarios, tres veces por encima de aquellos con estudios superiores (8,1%). Por último, en 2022 se rompe la tendencia creciente de los últimos años de la tasa de paro entre las personas de nacionalidad extranjera, que se sitúa en un 21,4% frente a los 10,3% entre las personas españolas.

13. COMERCIO EXTERIOR EN GALICIA

El sector exterior gallego presenta en 2022 un buen año atendiendo al incremento de su actividad comercial. Considerando tan solo las relaciones comerciales con terceros países, las exportaciones gallegas crecieron un 18,3% respecto al año anterior, alcanzando los 29.886,1 millones de euros; en tanto que las importaciones ascendieron a 27.083,8 millones, un 34,6% más en 2021. Tras esta evolución, la cuota de mercado de las ventas gallegas en el total estatal se sitúa en el 7,7%, tres décimas menos que en el año precedente, en tanto que el peso relativo de las importaciones se mantiene en el 5,9%.

La elevada concentración geográfica, sectorial y empresarial sigue caracterizando a las exportaciones gallegas. Por un lado, la Unión Europea

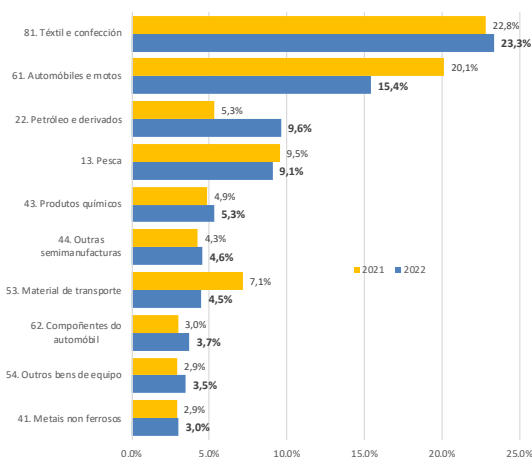
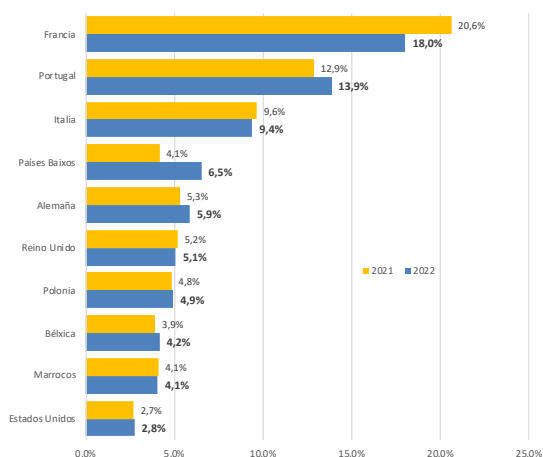
concentra en el último año el 73,1% de las ventas gallegas al exterior (21.857,3 millones de euros), casi dos puntos más que en 2021, manteniéndose Francia como el principal destino, por delante de Portugal e Italia, ascendiendo Países Bajos hasta el cuarto lugar tras un incremento interanual del 86%. Entre los diez primeros destinos de los productos gallegos siete son países comunitarios, descendiendo el Reino Unido hasta el sexto lugar, Marrocos hasta el noveno, en tanto que se mantiene Estados Unidos en el décimo puesto. Este incremento de la concentración geográfica se aprecia también en el hecho de que los cinco principales destinos de los productos gallegos concentran el 53,7% de las exportaciones, más de un punto por encima de lo registrado en el año anterior, y los diez primeros casi las tres cuartas partes (73,3% en 2021).

La mencionada concentración se mantiene estable desde un punto de vista sectorial. Los cinco primeros capítulos exportadores concentran en el último año casi el 60% de las ventas a terceros países, ascendiendo este porcentaje hasta el 73,3% si se consideran los diez primeros capítulos; niveles similares a los del año precedente. Tras el mal comportamiento del sector del automóvil en 2022, con una caída de las ventas al exterior del 2%, y el significativo incremento de las exportaciones del textil-confección (21,1%), este se sitúa como o sector

más importante en termos de valor. En conjunto, las dos ramas de actividad concentran el 42,4% de las ventas gallegas a terceros países, tres puntos y medio inferior a lo registrado el año anterior. El peso relativo de las exportaciones pesqueras se reduce hasta el

9,1%, cuatro décimas menos que en 2021, aumentando significativamente la importancia relativa del sector energético, que en el último año concentra el 10,2% de las exportaciones gallegas.

EXPORTACIONES GALLEGAS 2021-22. PRINCIPALES PAÍSES Y SECTORES ECONÓMICOS



Fuente: ICEX

Desde este punto de vista sectorial, la reducción del superávit comercial viene explicado fundamentalmente por el importante incremento del déficit tanto en el sector energético como el de alimentos, que se sitúa en 2.493,4 y 1.431,3 millones de euros (1.270 y 823 millones en el año anterior). En el ámbito de la alimentación, la pesca mantiene su saldo negativo al alcanzar un déficit de 771,5 millones de euros, casi un 15% más que el año anterior (671,3 millones en 2020). Por el contrario, el superávit del sector de

manufacturas de consumo se sitúa en 3.953,2 millones de euros, lo que supone un 4,7% inferior al registrado en el año anterior, aumentando un 36,2% en el caso del sector del automóvil, que presenta una balanza comercial positiva por valor de 910 millones. Entre las manufacturas de consumo destaca el saldo positivo del subsector textil y confección aumentó un 12% hasta los 3.559,1 millones de euros.

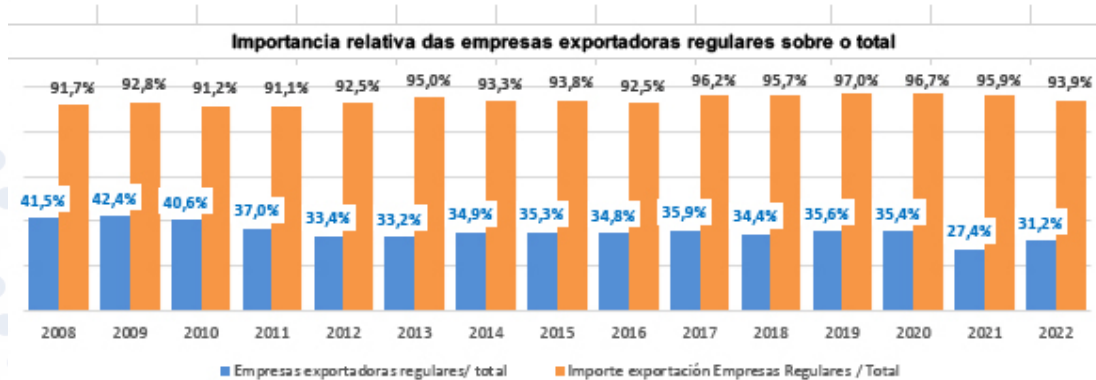
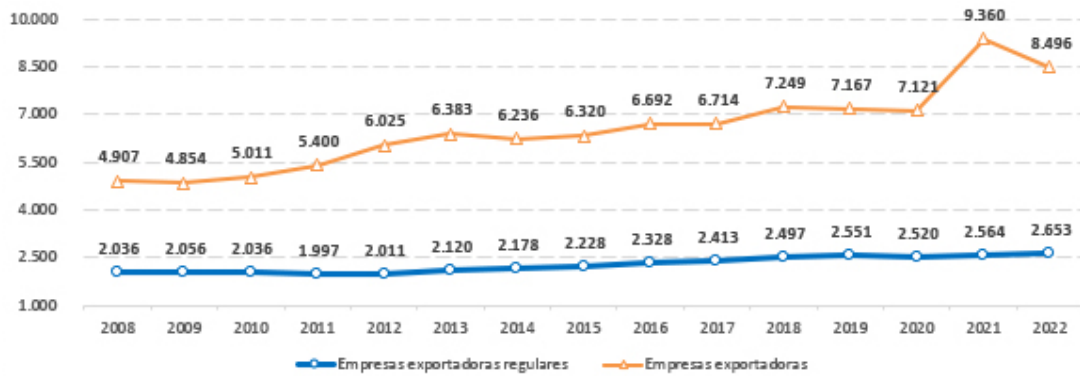
Por último, cabe mencionar la elevada concentración registrada

en el sector empresarial exportador. En 2022, las cinco primeras empresas exportadoras regulares (empresas que exportan de manera consecutiva los últimos cuatro años) concentran en Galicia el 39,6% de las exportaciones gallegas, ascendiendo este porcentaje hasta el 48,5% en el caso de las diez primeras empresas, siendo estos valores significativamente más elevados que

“EN EL SECTOR EMPRESARIAL EXPORTADOR ES MUY ELEVADA LA CONCENTRACIÓN REGISTRADA”

en el conjunto de España (10,8% y 15,6%, respectivamente). En el último año un total de 2.653 empresas exportan regularmente en Galicia, un 3,5% más que en 2021, lo que representa el 31,2% de las empresas exportadoras (30,2% en España). La importancia de estas empresas se observa en que concentran casi el 94% del valor total de las exportaciones gallegas.

NÚMERO DE EMPRESAS EXPORTADORAS E EXPORTADORAS REGULARES EN GALICIA 2008-2022



14. LA COMPETITIVIDAD REGIONAL

El Índice de Competitividad Regional (ICR) elaborado por la Comisión Europea, publicado en marzo de 2023, sitúa a Galicia como la región 149 de 234 regiones europeas analizadas, con un valor de 87,9 (Unión Europea = 100), presentando tan solo Madrid, (ocupa el puesto 32), País Vasco (77) y Cataluña (107) una competitividad superior a la media comunitaria. En relación a las CC.AA, españolas, Galicia presenta el décimo valor más elevado, con un valor de 95 puntos (España =100). Atendiendo a la evolución entre 2016 y 2022, en los últimos años de la recuperación económica (2016-2019) Galicia pierde posiciones tanto en el conjunto de la Unión Europea como entre las CC.AA., retrocediendo en 2019 hasta el puesto 163 de las 233 regiones analizadas (143 al comienzo de la serie), y hasta el undécimo puesto si la comparación se realiza entre las CC.AA. (novena en 2016). Por el contrario, y en parte por el menor impacto da covid en 2020, Galicia mejora su posición relativa sitiándose en los mencionados puestos 149 e 10. Con todo, si se tiene en conta todo o período analizado, Galicia pierde posiciones relativas tanto en el conjunto de la UE como entre las CC.AA.

Dicho ICR se desagrega en tres grandes subíndices: básico (instituciones; estabilidad macroeconómica; infraestructuras; salud y formación básica), subíndice de eficiencia (educación superior y formación continua; eficiencia del mercado de trabajo; y tamaño de mercado), y subíndice de innovación (capacidad

tecnológica; sofisticación empresarial; e innovación). La foto fija correspondiente al año 2022 sitúa a Galicia en el puesto 143 entre las 234 regiones europeas analizadas en el caso del subíndice básico, frente al 169 en lo relativo al indicador de eficiencia y el 130 en el de innovación. En términos dinámicos, entre los años 2016 y 2022 cabe mencionar la mejoría de los índices relativos a los indicadores básicos e innovación, al contrario de lo que sucede en el caso del subíndice de eficiencia. Si la comparación se realiza entre las CC.AA., Galicia ocupa el puesto 17 en lo que al conjunto de indicadores básicos se refiere por delante de Ceuta e Canarias (último puesto en 2016), lo que contrasta con el sexto puesto en el caso del subíndice de eficiencia (séptimo en 2016). Frente a dicha evolución positiva, en el ámbito de la innovación Galicia retrocede dos puestos entre los dos años considerados, pasando del décimo al duodécimo posto no último año.

Finalmente, el último cuadro recoge los principales pilares de la competitividad regional y su evolución en los tres años mencionados anteriormente. Cabe destacar el significativo avance registrado en lo relativo la capacitación tecnológica en Galicia, que se sitúa como la región 55 de las 234 analizadas en Europa (141 en 2016), lo que contrasta, en el ámbito de la innovación, con el retroceso experimentado en la posición relativa de Galicia tanto en el pilar de sofisticación empresarial como en el de la innovación, donde la C.A. gallega se sitúan en los puestos 171 y 155, respectivamente (la región Norte de

ÍNDICE DE COMPETITIVIDAD REGIONAL EN ESPAÑA (ICR) 2022, 2019 E 2016. DISTRIBUCIÓN SEGÚN CC.AA.

| | En relación á Unión Europea | | | | | | En relación a España | | | | | |
|-----------------------|-----------------------------|--------------------|--------------------|-------------------------------|-------------|-------------|----------------------|-----------|----------|------------------------|--------------|--------------|
| | Ranking | | | Valores | | | Ranking | | | Valores | | |
| | 2022 (234 rex.) | 2019 (233 rex.) | 2016 (229 rex.) | 2022 (Unión Europea = 100) | 2019 | 2016 | 2022 | 2019 | 2016 | 2022 (España = 100) | 2019 | 2016 |
| Andalucía | 186 | 191 | 177 | 76,6 | 71,7 | 72,2 | 15 | 15 | 16 | 82,8 | 82,9 | 82,2 |
| Aragón | 138 | 137 | 134 | 90,4 | 89,9 | 87,8 | 7 | 5 | 6 | 97,7 | 103,9 | 100,0 |
| Asturias | 140 | 157 | 139 | 90,1 | 83,0 | 85,3 | 8 | 9 | 7 | 97,4 | 96,0 | 97,2 |
| Baleares | 154 | 170 | 157 | 86,4 | 78,8 | 78,4 | 11 | 12 | 12 | 93,4 | 91,1 | 90,4 |
| Canarias | 188 | 196 | 173 | 73,1 | 69,0 | 72,4 | 16 | 17 | 15 | 82,3 | 79,8 | 82,5 |
| Cantabria | 133 | 140 | 132 | 92,0 | 88,6 | 88,5 | 5 | 6 | 5 | 99,5 | 102,4 | 100,8 |
| Castela e León | 158 | 153 | 148 | 85,4 | 83,5 | 82,1 | 12 | 8 | 11 | 92,3 | 96,5 | 93,5 |
| Castela-A Mancha | 176 | 174 | 171 | 80,3 | 77,8 | 73,2 | 14 | 13 | 14 | 86,8 | 89,9 | 83,4 |
| Cataluña | 107 | 131 | 117 | 101,3 | 93,3 | 96,9 | 3 | 4 | 3 | 109,5 | 107,9 | 110,4 |
| C. Valenciana | 133 | 159 | 145 | 92,0 | 82,4 | 82,5 | 6 | 10 | 10 | 99,5 | 95,3 | 94,0 |
| Extremadura | 194 | 195 | 192 | 70,9 | 69,2 | 67,5 | 17 | 16 | 18 | 76,6 | 80,0 | 76,9 |
| Galicia | 149 | 163 | 143 | 87,9 | 80,6 | 82,8 | 10 | 11 | 9 | 95,0 | 93,2 | 94,3 |
| Madrid | 32 | 62 | 70 | 119,3 | 114,5 | 118,3 | 1 | 1 | 1 | 129,0 | 132,4 | 134,7 |
| Murcia | 168 | 179 | 166 | 83,4 | 75,6 | 75,2 | 13 | 14 | 13 | 90,2 | 87,4 | 85,6 |
| Navarra | 117 | 128 | 119 | 96,4 | 94,3 | 96,3 | 4 | 3 | 4 | 104,2 | 109,0 | 109,7 |
| País Vasco | 77 | 103 | 101 | 107,6 | 102,7 | 104,9 | 2 | 2 | 2 | 116,3 | 118,7 | 119,5 |
| A Ríoxa | 144 | 147 | 142 | 89,1 | 86,2 | 84,2 | 9 | 7 | 8 | 96,3 | 99,7 | 95,9 |
| Ceuta | 210 | 197 | 192 | 62,2 | 68,7 | 64,3 | 19 | 18 | 19 | 67,2 | 79,4 | 73,2 |
| Melilla | 198 | 207 | 190 | 69,6 | 65,0 | 68,2 | 18 | 19 | 17 | 75,2 | 75,1 | 77,7 |
| España | | | | 92,5 | 86,5 | 87,8 | | | | 100,0 | 100,0 | 100,0 |
| Portugal | | | | 93,8 | 83,3 | 82,8 | | | | 101,4 | 96,3 | 94,3 |
| Norte Portugal | 135 | 173 | 164 | 92,0 | 78,0 | 75,8 | | | | 99,5 | 90,2 | 86,3 |

Fuente: Comisión Europea, Índice de Competitividad Regional 2.0

Portugal presenta en el último año valores superiores a la media europea). Por otro lado, en el ámbito del subíndice básico, el pilar de salud presenta una competitividad superior a la media de las regiones analizadas, situándose en los tres años considerados entre los puestos 55-60, al contrario de lo que sucede con el pilar de

educación básica, cuyo índice se reduce a lo largo del período y coloca a Galicia en el puesto 149. Por último, es el pilar del mercado de trabajo quien presenta la peor posición relativa de Galicia en comparación con las regiones europeas, situándose en 2022 como la región 183 (204 en el año 2019).

ÍNDICE DE COMPETITIVIDAD REGIONAL EN ESPAÑA (ICR) 2022, 2019 E 2016. DISTRIBUCIÓN SEGÚN SUBÍNDICE Y CC.AA.

| | Básico | | | | Eficiencia | | | | Innovación | | | |
|------------------|-----------|-----------|----------------|--------------|------------|----------|----------------|--------------|------------|-----------|----------------|--------------|
| | Ranking | | Valores | | Ranking | | Valores | | Ranking | | Valores | |
| | 2022 | 2016 | 2022 | 2016 | 2022 | 2016 | 2022 | 2016 | 2022 | 2016 | 2022 | 2016 |
| | | | (España = 100) | | | | (España = 100) | | | | (España = 100) | |
| Andalucía | 15 | 14 | 93,8 | 95,5 | 16 | 16 | 70,4 | 61,6 | 13 | 12 | 87,9 | 84,6 |
| Aragón | 8 | 3 | 99,9 | 101,4 | 7 | 8 | 98,2 | 102,4 | 7 | 5 | 95,2 | 95,6 |
| Asturias | 6 | 16 | 100,7 | 94,0 | 8 | 6 | 97,8 | 105,7 | 9 | 7 | 94,0 | 93,0 |
| Baleares | 5 | 15 | 101,4 | 94,1 | 12 | 12 | 88,7 | 86,3 | 10 | 9 | 93,4 | 89,6 |
| Canarias | 19 | 18 | 89,5 | 93,5 | 14 | 14 | 76,1 | 71,6 | 16 | 15 | 79,6 | 78,1 |
| Cantabria | 9 | 13 | 99,1 | 96,1 | 5 | 4 | 103,4 | 114,6 | 8 | 6 | 94,2 | 93,6 |
| Castela e León | 11 | 8 | 97,4 | 98,1 | 11 | 10 | 92,4 | 98,6 | 14 | 13 | 86,8 | 82,1 |
| Castela-A Mancha | 3 | 4 | 103,4 | 100,0 | 15 | 15 | 75,5 | 68,2 | 17 | 17 | 78,9 | 75,6 |
| Cataluña | 2 | 2 | 105,0 | 105,1 | 3 | 5 | 112,5 | 111,7 | 2 | 3 | 113,9 | 116,1 |
| C. Valenciana | 7 | 10 | 100,5 | 97,7 | 9 | 11 | 96,9 | 92,1 | 4 | 8 | 104,4 | 90,9 |
| Extremadura | 14 | 17 | 93,9 | 94,0 | 17 | 17 | 60,4 | 60,5 | 18 | 18 | 78,7 | 70,1 |
| Galicia | 17 | 19 | 93,2 | 92,3 | 6 | 7 | 98,7 | 102,8 | 12 | 10 | 91,7 | 88,8 |
| Madrid | 1 | 1 | 109,2 | 112,8 | 1 | 1 | 147,9 | 155,0 | 1 | 1 | 122,4 | 144,3 |
| Murcia | 12 | 12 | 96,8 | 96,8 | 13 | 13 | 82,1 | 76,9 | 11 | 14 | 92,6 | 79,1 |
| Navarra | 10 | 7 | 97,6 | 98,5 | 4 | 3 | 111,7 | 133,5 | 5 | 4 | 103,1 | 101,1 |
| País Vasco | 4 | 9 | 103,4 | 98,0 | 2 | 2 | 128,8 | 148,9 | 3 | 2 | 113,4 | 119,4 |
| A Ríoxa | 13 | 11 | 95,2 | 97,6 | 10 | 9 | 95,8 | 101,4 | 6 | 11 | 100,2 | 88,1 |
| Ceuta | 18 | 6 | 89,6 | 99,0 | 19 | 19 | 48,0 | 46,9 | 19 | 19 | 67,7 | 64,5 |
| Melilla | 16 | 5 | 93,5 | 99,2 | 18 | 18 | 55,4 | 49,6 | 15 | 16 | 84,0 | 76,3 |
| España | | | 100,0 | 100,0 | | | 100,0 | 100,0 | | | 100,0 | 100,0 |

Fuente: Comisión Europea, Índice de Competitividad Regional 2.0

EVOLUCIÓN DEL PIB REAL EN LA UE-27, ZONA EURO Y PRINCIPALES ECONOMÍAS EUROPEAS, 2019-2021. TASAS DE VARIACIÓN INTERANUAL

| | Galicia | | | | | | Región Norte de Portugal | | | | | |
|---|------------|------------|------------|-----------------------|-------------|-------------|--------------------------|------------|------------|-----------------------|-------------|--------------|
| | Ranking | | | Valores | | | Ranking | | | Valores | | |
| | 2016 | 2019 | 2022 | 2016 | 2019 | 2022 | 2016 | 2019 | 2022 | 2016 | 2019 | 2022 |
| | (229 rex.) | (233 rex.) | (234 rex.) | (Unión Europea = 100) | | | (229 rex.) | (233 rex.) | (234 rex.) | (Unión Europea = 100) | | |
| Índice Competitividad Regional 2.0 | 143 | 163 | 149 | 82,8 | 80,6 | 87,9 | 164 | 173 | 135 | 75,8 | 78,0 | 92,0 |
| Subíndice básico | 157 | 138 | 144 | 87,4 | 91,1 | 93,2 | 161 | 135 | 127 | 86,3 | 92,9 | 96,4 |
| Pilar Institucional | 151 | 146 | 137 | 82,0 | 87,1 | 94,3 | 127 | 123 | 141 | 95,6 | 99,8 | 92,6 |
| Pilar macroeconómico | 188 | 194 | 174 | 66,8 | 71,9 | 78,1 | 205 | 214 | 159 | 53,9 | 56,0 | 83,3 |
| Pilar Infraestructuras | 171 | 121 | 119 | 26,9 | 83,0 | 83,5 | 159 | 94 | 96 | 37,3 | 93,6 | 91,5 |
| Pilar Saúde | 56 | 58 | 59 | 113,5 | 111,7 | 111,5 | 136 | 121 | 121 | 103,9 | 103,3 | 102,1 |
| Pilar Educación Básica | 96 | 139 | 149 | 108,0 | 95,1 | 92,5 | 89 | 93 | 206 | 110,2 | 113,3 | 108,2 |
| Subíndice de eficiencia | 159 | 183 | 169 | 81,1 | 73,3 | 81,8 | 181 | 201 | 164 | 68,3 | 66,9 | 83,0 |
| Educación superior e formación continua | 133 | 166 | 136 | 91,2 | 84,7 | 97,1 | 196 | 222 | 177 | 60,0 | 56,2 | 85,0 |
| Mercado de traballo | 163 | 204 | 183 | 89,5 | 74,9 | 85,9 | 179 | 187 | 148 | 84,5 | 86,5 | 95,9 |
| Tamaño de mercado | 156 | 159 | 163 | 52,2 | 52,8 | 46,1 | 165 | 169 | 151 | 50,1 | 48,6 | 52,5 |
| Subíndice de innovación | 147 | 149 | 150 | 79,0 | 83,4 | 94,7 | 164 | 162 | 100 | 70,8 | 76,7 | 102,5 |
| Capacitación tecnolóxica | 141 | 142 | 55 | 91,7 | 91,3 | 123,8 | 150 | 155 | 131 | 85,7 | 80,6 | 98,4 |
| Sofisticación empresarial | 161 | 169 | 171 | 73,5 | 69,9 | 75,9 | 172 | 154 | 101 | 67,4 | 78,4 | 102,8 |
| Innovación | 151 | 136 | 155 | 65,0 | 86,1 | 76,5 | 177 | 175 | 82 | 51,2 | 69,9 | 107,5 |

Fuente: Comisión Europea, Índice de Competitividad Regional 2.0

REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

Bradford Delong, J. (2023). *Camino a la Utopía. Una historia económica del siglo XX*. Ed. Deusto. Barcelona.

Blanchard, O., Gollier, C., Tirole, J. (2022). *The Portfolio of Economic Policies needed to fight climate change*. Peterson Institute for International Economics. Working Papers Series. 22-18.

CEPII (2022). *L'économie mondiale 2023*. Ed. La Découverte. Paris

Chesnais, F. (2016). *Finance capital today: Corporation and Banks in the Lasting Global Slump*. Brill, Leiden.

Nakano, J. (2022). *IRA and the EV Tax Credits. Can we kill multiple birds with one stone?*. Center for Strategic and International Studies.

Kleimann, D. et al. (2023) *How Europe should answer the US Inflation Reduction Act*. Bruegel, Policy Contribution. 4. February

